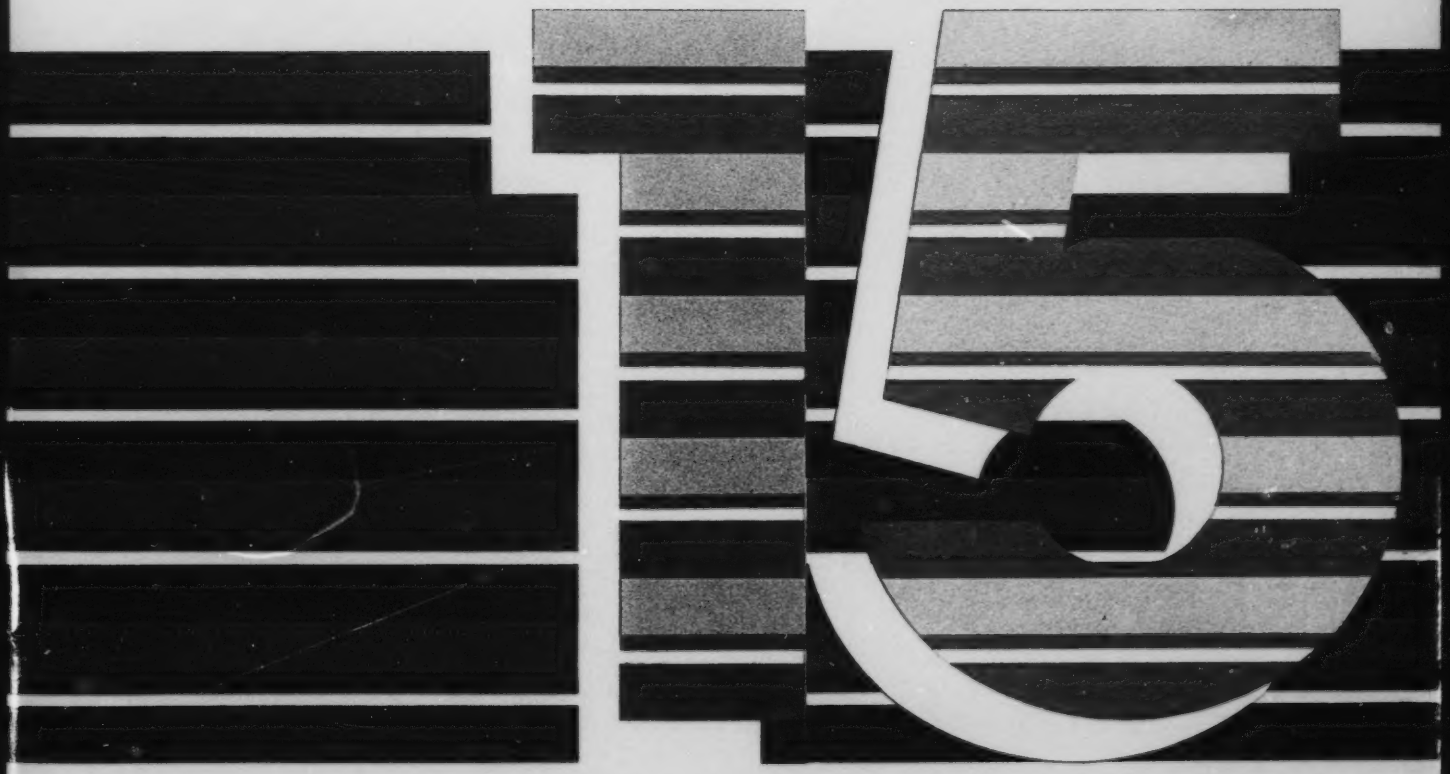
Canadian International Development Agency

Agence canadienne de développement international

Partners in Tomorrow



Canada

84- 3932 /

Fifteen years of CIDA's
Non-Governmental Organizations Program

1968 - 1983

© Minister of Supply and Services Canada 1984

Cat. No. E 94-52/1983

ISBN 0-662-53075-6

Table of Contents

Minister's Message 5

A Message from Maurice Strong 7

A Unique Partnership 9

Development with a Human Face 15

Sharing Resources 23

Weaving a Web of Understanding 27

Beyond Aid 31

Building Relationships 33

President's Postscript 35

Minister's Message

Something special has happened in Canada over the past 15 years... something that has made our world a bit better than it might have been. A great many Canadians have taken action, of their own free will, to help people in the developing countries build better lives for themselves and their children.

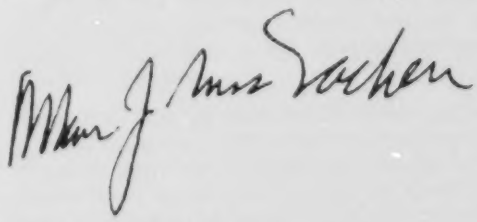
During that time, an extraordinary family has grown of more than 200 Canadian voluntary agencies dedicated to supporting the struggle of Third World people to overcome adversity and take charge of their own future. These Canadians have marched, signed cheques, given time and energy, to create partnerships with people they probably will never meet — partnerships that have transformed thousands of lives through better nutrition, water, health, education, and job skills.

One of my greatest satisfactions has been the opportunity, in Parliament and in Cabinet, not only to watch this partnership grow year by year, but to see a whole new dimension added to it — a very exciting and innovative partnership between the Canadian people and their Government, in the form of CIDA's Non-Governmental Organizations (NGO) program.

To entrust public funds to private, voluntary groups for work to be done on the other side of the world... it was a bold idea in 1968. There were no precedents to follow. That act of trust has been more than amply repaid. I can think of no other government program that has yielded such a rich diversity of good — in the form of creative ideas, citizen involvement, international understanding, human solidarity, mutual respect, and beneficial impact upon countless lives.

I believe that Canadians can feel some justified pride in the NGOs they have created, and equally in CIDA's NGO program that has channeled their tax dollars to the grass roots, setting a pattern that other countries have since followed.

I hope you will find much to gladden the heart in this account of the first 15 years of the NGO program. Knowing the Canadian people, and our tradition of sharing and caring, I am convinced that this is only the first chapter of a remarkable story.



Allan J. MacEachen
Deputy Prime Minister and
Secretary of State for External Affairs

A Message from Maurice Strong

One of the biases I brought with me when I assumed my responsibilities with Canada's External Aid Office (later CIDA) was an awareness of the important role of non-governmental organizations and citizen groups in international development. Indeed, my own introduction to international development had come as a result of my exposure to the international outreach programs of the Christian churches and other non-governmental organizations, and in particular, my involvement with the World Service Program of the YMCA.

In my early travels in the developing world, I was deeply impressed by the many Canadians working at the grass-roots level with people of the developing world, helping them to help themselves in a wide variety of projects and programs in the fields of education, health care, agriculture, vocational training and welfare. I was impressed, too, with their dedication, their sensitivity to the culture and values of the local people and how much they were able to accomplish with limited resources. It was also apparent that the experience of these people, and the organizations through which they worked, was much more extensive than the experience of governments, for which foreign assistance only became a significant preoccupation after the Second World War. At the same time, these organizations were in many ways more flexible and adaptable to the diverse conditions encountered in the developing countries, particularly at the grass-roots level, than the purely governmental programs could be.

Against this background, we began a process of consultation with non-governmental organizations in Canada, both those already involved in international development, and those interested in involvement. We found an even higher degree of interest than we had expected. It became clear that organizations with existing experience were capable of expanding their programs significantly, and that other organizations representing specialized fields of experience in Canada were interested in making their experience and services available to their counterparts in the developing world. It was apparent, too, that there was a vast reservoir of expertise, experience and potential support which could be mobilized in support of a significant increase in Canada's capacity to cooperate effectively at the grass-roots level, in helping developing countries deal with a wide variety of economic and social development needs. This clearly was an opportunity to tap new resources in support of the objectives of Canada's International Development Assistance Program on a basis that provided a significant multiplier of the government funds involved, and at the same time engaged a broad cross-section of Canadians in the experience of international cooperation.

This, then, was the basis for the launching of CIDA's Non-Governmental Organizations Program in 1968. We were singularly fortunate in inducing Lewis Perinbam to move from his position at the World Bank to assume the leadership of this new program. He was instrumental in assembling an exceptionally able team to assist him, as well as drawing upon the advice and help of the non-governmental community itself. The result, in my view, has been one of the most successful initiatives ever taken by CIDA, and certainly one of the most effective.

The growth of the program to its present size has more than confirmed our early assumptions as to the capacity of Canadian non-governmental organizations to respond to the challenge of international development and the willingness of Canadians to support them through the voluntary commitment of their own time and skills as well as their financial support.

This has been made possible through the concept of "matching funds" from CIDA which has introduced a multiplier and a degree of cost-effectiveness into the use of government funds which could never have been achieved by any other means. And the extensive involvement of non-governmental organizations and individual Canadians in the program has created a degree of awareness and understanding of developing countries, their peoples and their problems, which is of immense benefit to Canada.

I am pleased, on the occasion of this fifteenth anniversary of the launching of the program, to pay my personal tribute to the Ministers, to my successors as President of CIDA and to the people of CIDA and the non-governmental community who have made possible the signal success of this program. They have provided an impressive foundation from which it can continue as one of the most important and effective means by which Canadians can join with the peoples of the developing world in helping them to realize their aspirations for a better life.

A Unique Partnership

"... the only fundamentally unsolved problem in this unsteady interregnum between imperial ages which may be dying and a planetary society which struggles to be born is whether the rich and fortunate are imaginative enough, and the resentful and underprivileged poor patient enough, to begin to establish a true foundation of better sharing, fuller cooperation and joint planetary work."

Barbara Ward

Under-developed. Developing. Less developed. The evolution in the terms applied to Third World countries since the 1960s is more than mere semantics. It mirrors an evolution in thinking. The world has moved from charity to cooperation, from sympathy to empathy.

But if the terms used to describe the conditions of the Third World have changed, its means of achieving development have not. The most valuable resource every country has is its people. They are both the means and the end of economic and social advancement.

It was to tap this resource that CIDA created the Non-Governmental Organizations (NGO) Program in 1968 — the first development agency in the industrial world to establish a program of cooperation between government and private agencies working in the Third World. The new program represented a significant shift in Canada's Official Development Assistance (ODA). But even more important was the fact that it was conceived in such a way as to recognize and respect the integrity, experience, and independence of the NGOs. The past 15 years have seen the growth of a unique and productive partnership between government, private voluntary agencies, and people in Canada and the Third World.

(Photo: Miles for Millions)

Today's NGOs — more than 200 of them — trace their origins back more than a century to relief, medical, and educational efforts carried out under the auspices of the churches. Before the Second World War, in fact, 90 per cent of all voluntary organizations in Canada that had ties with less developed countries were religious institutions. With the start of decolonization and the initiation of a Canadian assistance program during the 1950s, an increasing number of NGOs appeared. But it was not until Canada's Centennial, 1967, that the public became enthusiastically involved in their activities.

Two major initiatives took place that year. First, the government established the Centennial International Development Program to relate Canada's celebration to the world beyond our borders. Second, Canadians in all parts of the country took part in Miles for Millions Walks, co-sponsored by many voluntary agencies. In doing so, they showed their earnest desire to do something tangible for their fellow citizens in less privileged regions of the world. The significance of the walks lay not solely in the funds raised, but in that they helped involve ordinary Canadians in programs of international development cooperation.

Against this backdrop of growing public interest and support, the then External Aid Office (CIDA since 1968) decided to create the NGO program. In doing so it noted that over $700 million, most of it untied, flowed annually through voluntary agencies to developing countries. Canadian NGOs were raising, and spending, some $30 million of that total.

There were two dominant reasons for creating CIDA's NGO program. First, the then President of CIDA, Maurice Strong, who had been active in many NGOs, wished CIDA to tap the resources of experience and expertise that reside in the non-governmental sector and to broaden the scope of Canada's development effort. He thought this would also be a practical way to involve Canadians in international development and thus increase understanding of the problems of the developing world. Second, he wished to support CUSO and enable it to expand its operations significantly. At the time, there were no mechanisms enabling CIDA to support the NGOs.

From the outset, the government was anxious not only to help the NGOs increase and expand their efforts, but to do so in a way that respected their independence, integrity and personality. The program was therefore created as a cooperative endeavor between CIDA and the NGOs to assist the developing countries to better their lot and to become self-reliant.

People-to-people assistance

Canadian NGOs are a diverse lot. Some, such as the Sudan Interior Mission and Canadian Lutheran World Relief, are long-established Christian organizations whose interest in development grew out of charitable missionary work. Others were created to solve specific developmental problems: MATCH International, for example, grew out of the International Women's Year in 1975 to help ensure women's involvement in the development process. Still others are organizations with specific, largely unrelated, interests that have opened an international window on their activities — the Boy Scouts of Canada, the Canadian Veterinary Medical Association, and universities and colleges, for example.

The NGOs also offer Canadians many ways of participating in their activities. Some, like the Canadian Hunger Foundation and the B. C. Save the Children Fund, are mainly fund raisers. These groups work in partnership with indigenous groups, providing them with the means of implementing their plans in their own way. Others, such as the Canadian Organization for Development through Education (formerly Overseas Book Centre) and *Assistance médicale internationale*, provide goods and services. Still others like CUSO and the World University Service of Canada provide volunteers to developing countries or operate exchanges between Canada and Third World nations. Finally, membership organizations as well as educational and professional organizations, which contribute staff and expertise to projects, include the Rotary Clubs and the *Conseil de la coopération du Québec*, among others.

Despite their variety, NGOs share a concept and practice of development: it must occur in the Third World, by the Third World, and under the control of the Third World. They also all seek to create an awareness among the people of industrialized countries of the interdependence of nations. By their actions they act to a certain extent as a conscience for organizations such as CIDA whose flexibility is limited because they deal largely on a government-to-government basis, within the framework of formal and institutional relationships.

They also play a valuable practical role by undertaking the sort of development projects which governments often ignore, or are not equipped to undertake, and do so with far greater efficiency, flexibility, speed and economy than governments.

Recognizing the value of NGOs in the development process, CIDA's program aimed to stimulate and support the efforts of NGOs, on a matching basis, so that they would have a multiplier effect on Canada's total assistance effort and a greater impact on the developing countries. It also aimed to tap their expertise and experience, and encourage Canadians to become involved in international development in practical, tangible ways. Today, its original objectives remain unchanged, a clear indication of the soundness of the concept.

The success of the partnership is obvious: in 1968, the NGO program disbursed some $5 million to 50 projects carried out by 20 agencies. Today the budget is some $60 million, an increase of over 1,100 per cent. In 1982-83, more than 2,400 projects were funded and close to 200 agencies received support. Even more telling is the other side of the equation: in 1968, the NGOs raised an estimated $30 million. In 1982, despite difficult economic times, cash and kind contributions totalled more than $150 million.

Thousands of Canadians have also become directly involved with development as volunteers, either in Canada or abroad. Volunteers, like the more than 30 distributors of Philippine handicrafts for the Christian Reformed World Relief Committee, or like Mrs. Rose Black, who for the past eight years has spent one or two days a week helping in the Vancouver office of the B. C. Save the Children Fund. It is a people-to-people form of development assistance in which Canadians and developing-country nationals work side by side toward a common goal. Some NGOs, in

fact, have made the personal contact as much an objective of their program as a mode of operation. Emmanuel International volunteers, for example, work on projects with their developing-country counterparts, living with them and acquiring their lifestyle.

A few milestones

As the NGOs have changed and expanded over the years, so has the NGO Division. In 1971 the Public Participation Program (then called the Development Education Program) was started to promote greater public interest in international development issues. In 1975 the International Non-Governmental Organizations Program was created to deal with voluntary organizations that do not have Canadian links.

A significant turning point was the creation of the Agency Project Fund. The Fund is a form of advance commitment to well-established NGOs, assuring them that funds are available for small projects. Not only does it reduce bureaucracy and paperwork, but it assists agencies in planning and budgeting, and enables them to answer requests quickly.

A major change came when the success of the matching principle was recognized as going beyond matching funds to matching expertise. This eventually led to the creation of the Institutional Cooperation and Development Services Division which brings together professional and educational institutions, cooperatives, and NGOs dealing with cooperants.

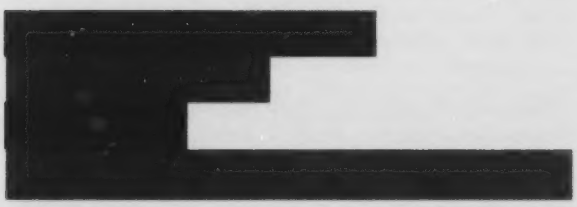
If the program was considered to be highly innovative when it was created, it has remained on the "leading edge." The "country focus" approach introduced in CIDA in 1980 to give greater coherence to development assistance efforts has set a precedent in government-NGO cooperation by enabling voluntary agencies to fulfill understandings between governments. It has enhanced the role of the NGOs and added a new dimension to their efforts.

If the program has played an increasingly important part in CIDA's total development effort, it has also had an impact on the NGO community. In 1963, a Canadian Council for International Cooperation (CCIC) report stated that about 20 Canadian NGOs were involved in international development. By the end of 1972, more than 120 groups were active in the field; the number has since risen to well over 200. This growth has been accompanied by an increased capacity to coordinate their efforts. Cooperation has helped broaden the field of interest of many agencies and led to greater flexibility; as a result, the usefulness of the NGOs and their potential for practical action has been increasingly recognized by governments.

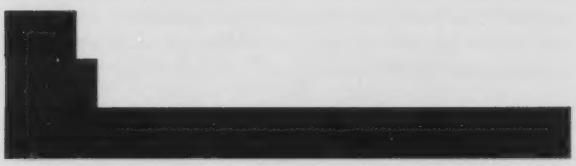
The program has also had a significant impact on the provincial scene, leading to the creation of Provincial Councils in Quebec, Ontario, Manitoba, Saskatchewan and Alberta. The Councils consist of local NGOs and groups active in international development that want to increase participation in development activities. As a result of their efforts Provincial

Summary of Contributions 1982-83

($ millions rounded)



NGO Contributions	$114.3
CIDA Contributions	63.6
Provincial Contributions	24.3
Total Canadian Contributions	202.2



Number of Countries Assisted	111
Number of NGOs Assisted	180
Number of Projects Funded	2,455

Funds have also been created in the prairie provinces and in British Columbia, lending a new dimension to federal-provincial collaboration.

But most important is the contribution the partnership has made to development. It has channeled resources to regions and sectors in the developing world that tend to be neglected by governments. It has actively involved people in the developing countries in their own development and thus has encouraged self-reliance. It has strengthened local institutions and indigenous development efforts and tapped local and other resources that would not normally be available for development purposes.

NGOs, in fact, represent one of the most practical and effective forms of human cooperation in the world. They have the potential to be instruments of change, to provide leadership and build bridges of practical action between North and South.

The strength of the program and the agencies is their human dimension. As Marcel Massé, former CIDA President, said in 1982: "People of good will, linked in cooperation and partnership, have it within their power to make our world more just and decent, more humane and healthy, than it has ever been — to make it a fit home for human beings."

A diverse lot

From the Africa Inland Mission to the YWCA of Canada, private voluntary organizations, like the members of any community, have a variety of origins, activities and ways of operating. What links them together is their commitment to development. Here are some examples:

The Salvation Army Canada

When William Booth, founder of the Salvation Army, was asked to prepare a short inspirational message to be cabled to his troops, he used one word: "Others." That principle has continued to rule the organization's activities.

Founded in London's slums in 1865, the Salvation Army now operates in some 90 countries around the world. Like many other religious denominations, it is active in international development. The Army's programs are deeply rooted in the Christian faith, but as Major Donald McMillan, Director of Overseas Projects, explains, "We try to separate our religious from our social work."

Projects are identified by personnel overseas, in response to requests from local communities and governments or in reaction to obvious need. The Army also participates in CIDA's Skim Milk Powder Program. In 1982, Salvation Army Canada funded some 35 development projects, eight of them in cooperation with CIDA, for a total value of $1.4 million.

The Canadian UNICEF Committee

When Justine and Jean-Luc Callahan went trick-or-treating in Ottawa's Sandy Hill area this past Halloween, their booty included far more than candy. Like one million other Canadian children, they were collecting coins for UNICEF — the United Nations Children's Fund.

Started in 1955, the Halloween campaign was the Canadian UNICEF Committee's first fundraising effort. Fundraising in various forms remains UNICEF Canada's major activity: in 1982-83, it raised some $6.7 million.

Originally established in 1946 to meet the urgent needs of children in war-devastated Europe, UNICEF has become the focal point of non-partisan international concern for the world's most needy children. It has been an integral part of the United Nations system since 1953, with a specific mandate to promote the well-being of children and women in developing countries.

In the past 10 years, UNICEF Canada has supported some 150 projects in 61 countries and regions.

Operation Eyesight Universal

In 1963, Dr. Ben Gullison, an eye surgeon, returned to Canada after 30 years in India. He inspired a group of Calgary businessmen to contribute to his work. Operation Eyesight Universal (OEU) was born. That year, it raised $1,484 for 148 sight-restoring operations.

OEU's largest program continues to be in India, but it also has programs in other Asian countries, in Africa, and in Latin America. Well over two million patients have been treated: half a million can now see again. In addition to surgery, OEU assists in the construction and operation of hospitals and clinics, carries out nutrition education programs to prevent blindness due to Vitamin A deficiency, and trains doctors and paramedics.

Much of OEU's success is due to its volunteers, both in Canada and the Third World, who donate time, money, and expertise. It has also established a worldwide network of contacts working in the field of eye care.

Rotary

"Service above self" and "He profits most who serves best" are the mottos of the world's Rotary Clubs. If the name Rotary brings to mind a group of well-meaning men who get together to eat, sing songs, and sometimes do some worthwhile community service, it should also evoke an organization deeply committed to international development.

Founded in Chicago in 1905, Rotary was the first of the service clubs. There are now close to 19,000 Rotary Clubs in 154 countries and regions, with a membership of close to one million: some 480 clubs are in Canada, from Labrador City to Victoria.

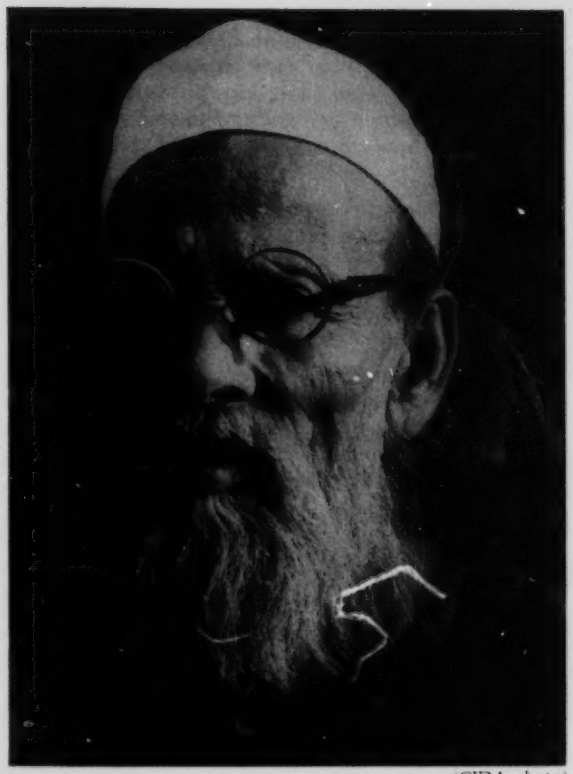
In the 1960s a new program — the World Community Service — was introduced to assist clubs in Third World countries with their projects. In 1978, the Health, Hunger and Humanity Program was launched as a means of celebrating Rotary's 75th anniversary.

In the past 15 years CIDA has contributed over $3 million to some 220 Rotary projects, from 41 Clubs or districts. The Whitby Rotary Club, for example, has helped build a 10-bed intensive care unit in a new hospital in Madras, India. District 536 in Alberta is supporting rural schools in Thailand, and the Rotary Club of Hull, Quebec, raised $4,000 to drill a well in the village of Me, Upper Volta.

The Fame Pereo Institute and Cardinal Léger and his Endeavours

People afflicted by Hansen's bacillus suffer from two diseases: they have leprosy and they are lepers. It was to help fight both that Paul-Émile Cardinal Léger founded the Fame Pereo Institute in 1962. In 1967, the Cardinal resigned his position as Archbishop of Montreal and headed for Cameroon in order to dedicate his life to the work of the institute.

Acutely aware of other pressing needs in Africa, the Cardinal founded a second organization in 1969 to complete the work of the first: Cardinal Léger and his Endeavours (CLE). Its first accomplishment was



(CIDA photo)

the Centre for the Handicapped in Yaoundé, Cameroon, the first such organization in a country where an estimated two per cent of children suffer from polio. Now operated by the Government of Cameroon, the Centre provides care for 250 people.

Over the years Fame Pereo has broadened its scope from leprosy relief work to include nutrition and other projects. CLE supports various development projects in all regions of the world, from a school for deaf-mute children in Thailand to maize mills in Haiti.

Development with a Human Face

"...the new generations of the world need not only economic solutions, they need ideas to inspire them, hopes to encourage them, and first steps to implement them. They need a belief ... in human dignity, in basic human rights; a belief in the values of justice, freedom, peace, mutual respect, in love and generosity, in reason rather than force."

North-South: a program for survival
The Brandt Report

"Our first concern is to define the whole purpose of development. This should not be to develop things but to develop ... human beings (who) have basic needs: food, shelter, clothing, health, education. Any process of growth that does not lead to their fulfillment — or even worse, disrupts them — is a travesty of the idea of development."

This declaration may have seemed somewhat revolutionary when it was issued by governmental and non-governmental leaders and experts meeting in Cocoyoc, Mexico, in 1974. As one of the first calls for a New International Economic Order, it brought into question the validity of close to 25 years of official development assistance. In the 1950s, for instance, Canada's international development assistance had focused largely on food aid and technical assistance. In the 1960s and 70s, large-scale projects — roads, communication networks, power generation, etc. — were favored. But by the mid-1970s it had to be admitted that despite rapid economic growth rates in developing countries, massive financial and technical transfers, and such breakthroughs as the green revolution, the number of absolute poor had also continued to grow.

In the 10 years since the Mexico declaration, the "basic needs" approach to development has become central to official assistance programs. Canada's 1981 Annual Aid Review, for instance, states that the focus of our development cooperation with the Third World in the 1980s is progressively moving toward addressing such priority issues as agriculture and rural development, training and human resource development, energy, health and social development.

These issues are at the heart of NGO activities. In fact, voluntary agencies recognized from their inception that economic growth alone would not rapidly reduce the absolute poverty in which some 780 million people still live. Helping these people requires specific programs of human development — health, education, nutrition and fertility control.

As locally-based, grass-roots organizations, NGOs are ideally placed to carry out these programs. In doing so, they are contributing not only to improving the quality of development assistance, but to focusing attention on its human implications.

A rural focus

Some 80 per cent of the population of developing countries live in rural areas and depend on agriculture for their livelihood. Most of the projects carried out by voluntary organizations — and, consequently, the bulk of NGO Division assistance — has gone to meet needs in rural areas and to help small farmers increase their productivity. In 1982-83, 295 food production projects were supported by the NGO Division, with allocations totalling some $6.36 million.

Often communities need only a little assistance. The farmers of Peka, Lesotho, for instance, were unable to grow more food because there were not enough laborers or machines to prepare the fields and harvest the crop before bad weather set in. All that was needed was some equipment — a plough, planter, harrow, etc., provided by the *Centre missionaire oblat* — for the community to grow enough maize, sorghum and food legumes to feed itself.

The projects supported by the NGOs aim to create conditions for sustained development. This is certainly the case in Brazil, where Canadian Lutheran World Relief has helped livestock owners improve their cattle and increase milk production through a program of artificial insemination and pasture improvement. The insemination stations run by local cooperatives are also training technicians, thus ensuring continued improvements.

Similarly, a project carried out by the Salvation Army in the Gudivada region of India is paying for the

purchase of 150 buffaloes. The farmers who receive the buffaloes agree to sell their surplus milk to the government dairy farm. From this income, they must pay back part of the price of the buffaloes, and, equally important, they agree to donate the first calf back to the project, thus ensuring that it continues to widen its influence and results.

Rural areas are also where most health projects are concentrated. In fact, long before the 1978 World Conference on basic health care in Alma Ata, the NGOs were at the forefront in encouraging a greater concentration on rural community health programs. This emphasis has continued. Since 1978, for example, close to 100 NGOs have participated in more than 900 health and population projects, with financial help from CIDA, for a total value of $119 million. Reflecting the current thinking about how best to achieve the World Health Organization's goal of "Health for all by the year 2000," nearly 75 per cent of these projects were in rural areas and most were for preventive health care.

One such project, the Nakuru Mobile Clinic, also shows how small projects can have big results. It began when village chiefs and other local leaders in the Nakuru region of Kenya decided that illness had to be reduced. With the help of the Medical Missionaries of Mary at the Kipsaraman Catholic Mission and support from the Canadian Catholic Organization for Development and Peace (CCODP), storefront clinics were set up in 15 villages. Sister Ignatius of the Mission then inspired village-wide home improvements by renovating a house. Pit latrines, nutrition courses, and school programs have followed. The cost? Less than $20,000.

Maternal and child care also continue to be a priority. In the remote region of Dhankuta, Nepal, for example, infant mortality reaches 25 per cent. To help solve this problem, the B.C. Save the Children Fund launched a project in 1977 that involved villagers, the Nepalese Children's Organization and government authorities. With the collaboration of various international NGOs, a clinic has been built and outreach activities have been launched in the countryside. Local health workers have been trained and mothers educated in basic hygiene and nutrition. Family planning activities have followed. The program is now part of the government's development plan.

While most projects tend to be multi-faceted, there are exceptions. Among them are the complementary Campaign Against Tuberculosis and the Tuberculosis Case Finding, Treatment and Education Program carried out in Haiti by International Child Care and World Vision of Canada. But although they have a narrow focus — tuberculosis — they have contributed to the development of a country-wide public health infrastructure by training health workers, carrying out mass immunizations and mounting public education campaigns.

From water to women

Important causes of illness and death in developing countries — particularly for children — are diarrhea and other water-borne diseases. The World Health Organization estimates that 80 per cent of all diseases in the Third World are water-related. To help solve this problem, the United Nations declared the 1980s to be the International Drinking Water Supply and Sanitation Decade.

In Colombia, as in many developing countries, the percentage of the population in rural areas with access to safe drinking water has been low. Recognizing that this caused a great deal of illness, CARE, in collaboration with the Colombian National Institute for Special Health Programs and the Federation of Coffee Growers, launched a major drinking water campaign in remote communities. More than 100 projects have been completed since the program began in the late 1960s. And because villagers have participated in the construction and form the systems' administration committees, the projects have stimulated community organization, laying the basis for continued progress.

(CIDA photo: N. Bell)

In the past five years, more than 350 water projects have been undertaken by NGOs with CIDA support. And the multiplier effect of these and other projects goes well beyond the cash value of CIDA and NGO contributions. Not untypical is a project supported by the Alberta Women's Institute. In 1978, the Institute raised $4,000 to help provide wells in Kenya. This was matched by the Government of Alberta, then by CIDA at three to one, which raised it to $32,000. The Government of Kenya matched this amount. The $64,000 was then channeled through a Third World NGO, *Maendeleo Ya Wanawake* (Women for Kenya), into 13 villages where it helped meet the cost of well-drilling, pumps, pipes and storage tanks. Thus a modest input from Alberta women had a major impact — safe water for 50,000 people — and sparked a second phase supported by Women's Institute members in Manitoba, New Brunswick and Ontario.

(CIDA photo: D. Mehta)

Helping women has been an integral part of the NGO program since its inception. The sectors in which the NGOs are most involved, water supply and small-scale agriculture for example, are those in which women are the prime agents and important beneficiaries. And while women and their families benefit from general community programs, a number of projects are being carried out that are designed specifically to involve women in the economic and social advancement of their communities and countries. In India, for example, the Organization for Rehabilitation through Training (ORT) is supporting a high school where girls learn secretarial and business skills. In Mali, the Canadian Hunger Foundation is helping to fund the development of women's cooperatives. In Thailand, the Canadian UNICEF Committee and CIDA are helping to fund an ambitious program to provide women in more than 2,000 villages with literacy skills and training that will enable them to earn a living.

One of the strengths of the NGO program is that the local partner is usually a community organization well integrated into the host society. The United Mission to Nepal, for instance, was established in 1954 to help the government raise living standards through health, education, agriculture and job creation programs. In 1976, the Government of Nepal asked it to establish a technical school in the very remote Karnali region so that local young people could acquire practical skills much needed in their communities. World Concern, based in Surrey B.C., is supporting this school, which is expected to become a source of technical expertise for rural development projects throughout the region.

Vocational and non-formal education are favored by Canadian NGOs, partly because of the high cost of maintaining school systems, but also because this type of education can be related more directly to basic needs. Some of the projects are fairly large. In Uganda, for example, only 20,000 of the 100,000 or so children who finish primary school each year enter secondary schools. One-half of these do not acquire the skills needed for employment. Thus each year some 90,000 teenagers enter the labor market without adequate preparation. The 14 rural development institutes being established by the Conference of Ugandan Bishops should help solve this problem. Here young people will learn practical agricultural and vocational skills — mechanics, pottery, construction, metal working, etc. The *Association pour le développement participé*, based in Saint-Bruno, Quebec, is providing equipment for one of the centres.

At the other end of the size scale is a project in Papua New Guinea where the Anglican Church of Canada funded the translation into Pidgin and printing of the *Lik Lik Buk Bilong Kain Kain Samting* (little book of many things). Many rural people now have access to an easy-to-use handbook of village technology.

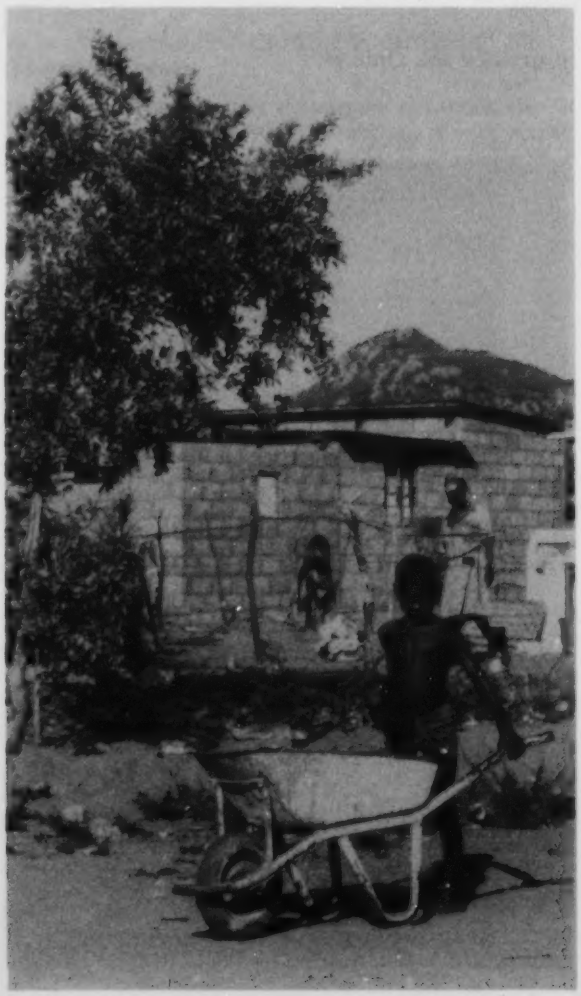
The NGOs have proved their ability to take a fresh and imaginative approach to meeting the needs of developing countries. This is particularly evident in social and community development projects. In recent years these have stressed women's programs, from fishing cooperatives in Senegal supported by the *Conseil des coopératives du Québec* to a project in Grenada where Cansave helped 14 women establish the St. Andrew's Woodwork Project, a cooperative venture in building children's furniture.

(CIDA photo: M. Faugère)

Keeping pace with the times

In 1974 two world conferences drew attention to population and food. Nineteen seventy-five was International Women's Year. In 1976 Vancouver hosted the Habitat Conference. In 1977 the UN Conference on Water took place in Argentina. In 1978 world attention focused on primary health care. Nineteen seventy-nine was the International Year of the Child; 1981, the Year of the Disabled; 1983, World Communications Year. Science and Technology for Development in 1980, Renewable Sources of Energy in 1981, Aging in 1982: all these have been topics of world conferences.

(CIDA photo: C. McNeill)



Whatever the issue, Canadian NGOs have responded. Some examples:

Housing:
In Lesotho, a small group of homeless villagers joined forces and, with help from the *Association pour le développement participé* and CIDA, they have now been able to build eight houses. As the homeowners repay the cost of the houses, the new cooperative will continue to assist others. The cooperative has been called *Reitumetse* which means, "We believe that together we can fulfill a great dream."

Energy:
Through a project coordinated by Inter Pares ("between equals"), representatives of Canadian NGOs involved in international development, as well as in energy and environmental issues, attended the NGO Forum of the 1981 UN Conference on New and Renewable Sources of Energy in Nairobi. One of the delegates noted after the conference that it was valuable for governments to meet NGOs, "to know that NGOs are active and that our action is important within the community." A series of regional workshops has followed, from Halifax to Terrace, B.C., to consider alternate energy futures in Canada and the Third World.

A number of practical projects are also under way. In Egypt, for instance, the Boy Scouts are establishing a pilot facility where energy technologies — biogas installations, cooking stoves, solar heaters and dryers — will be demonstrated. The Scouts will then help interested villagers to build the new technologies at home.

Trade and development:
Bangladesh can ill afford to import spare parts for its industries. To help save foreign exchange and make the jute industry self-sufficient, Inter Pares helped the government-owned Bangladesh Jute Mills Corporation to convert an unused plant into a spare parts factory. Production started in 1978 and in the very first year foreign exchange savings to Bangladesh were estimated to be at least $3 million.

Communications:
The remote lower Zaire region has been bypassed by modern means of communications. Rural populations are isolated, unable even to call for help when the need arises — as in the case of accidents or serious illness, for example. Action Matadi, a small NGO based in Alma, Quebec, has set out to help break this isolation. Eleven parishes are being supplied with radio-telephones that will connect them to the region's hospitals and emergency airplane services as well as to each other.

(CIDA photo: F. Kerr)

Responding to common crises

In the first half of 1983 alone, some 80 disasters were reported around the world, including the worst floods ever recorded in Latin America and the worst droughts in 100 years in Africa, not to mention landslides and volcanic eruptions. Wars and civil strife also continue to take their toll. To help NGOs respond to these emergencies without disrupting their normal planning, CIDA established the Rehabilitation and Reconstruction (R&R) Fund in 1981. In 1983-84, $1.4 million was available through the fund, administered by a committee made up of NGO representatives and coordinated by the Canadian Council for International Cooperation (CCIC).

The projects, mainly carried out by agencies already working in the affected region, are intended to help the community return to a level at which development can once again take place. When floods washed out some 2,300 hectares of corn fields in Nicaragua in 1982, for instance, CARE Canada, in cooperation with the Nicaraguan Cooperative Societies and the

Government of Nicaragua, provided funds for some 82,000 kg of seed corn and training for affected farmers. World Vision Canada has helped provide a vital missing link for Lebanese adults disabled by war and violence by building the country's first half-way house for the handicapped. "The threshold," as the facility is called, counsels and trains the disabled so that they can once more contribute their skills to society.

Food shortages are a common consequence of disaster. Through their international connections, voluntary agencies can play a vital role in alleviating those shortages. One of the means at their disposal is CIDA's Skim Milk Powder Program launched in 1976 at a level of $5 million. It now involves 15 NGOs and has an overall budget of $4 million.

Vaccines for 3.5 million children

In India, as in other developing countries, measles is a major cause of illness and death in young children. In south India an estimated 3 to 5 per cent of pre-schoolers die of measles or its complications. Many more suffer from blindness, deafness, pneumonia, brain damage, etc., as a result.

When Rotary Clubs in south India asked for help in 1979 in launching a vaccination program, Canadian clubs responded enthusiastically. The success of the pilot program — more than 130,000 children vaccinated — encouraged Dr. Ken Hobbs and Rotarian C.L. Chitale, president of the Rotary Club of Madras, to spearhead a massive effort to immunize all the region's under-fives — 3.5 million children. By mid-1983, 70 per cent of that goal had been reached.

"New ground was being broken in the area of cooperation between service clubs and government," treasurer W. J. Wilkinson reported after visiting the project. "Rotarians from Canada and southern India managed to mobilize both of their governments to join them in a cooperative venture for the benefit of mankind. Because a single committed Rotarian doctor cooperated with a determined professional architect in Madras, India, what could only be described as an impossible dream has been brought to fruition."

(CIDA photo: N. Bell)

Some of the milk powder is used in times of crisis, such as when the Nigerian government expelled some three million illegal immigrants from the country in early 1983. As one Salvation Army officer reported from Ghana: "Our workers served milk and some food items which were donated at the two main reception centres in Accra — the Trade Fair site and the airport. Some...115,000 people were served."

Most of the milk supplied through the program is used in the context of other programs such as day care centres and school feeding programs. And as a 1979 evaluation of the program carried out by the North-South Institute noted, "there is no doubt that the vast bulk of the food is actually being distributed free to very poor people."

Canadian grain farmers also have the opportunity to contribute directly through the Canadian Foodgrains Association Inc. A unique program established in 1976 by the Winnipeg-based Mennonite Central Committee (MCC), the Food Bank, as it used to be known, matches farmers' grain donations on a 3:1 basis. During its first five years, bank operations grew from $300,000 to $4 million per year. According to the MCC, this represents some 2,300 contributions made by church groups and individuals. The MCC opened up the Food Bank in 1983 to make it into a grain banking and distribution system organized as a partnership of Christian denominations.

A first for Haiti's hospitals

"A resounding year end," wrote Brother Richard (Gilles Charlebois), director of the Haitian Centre for Professional Training, late in 1982. "Certificates given out in the presence of the new minister and a plentiful buffet in honor of these first eight graduates...."

The results were all the more encouraging in that these were Haiti's first-ever technicians trained to repair medical equipment. The condition of Haiti's hospitals and clinics was described as deplorable. Not only was equipment scarce, but many machines were out of order. No one was available to maintain them.

A great deal of equipment, particularly X-ray machines, had been donated by *Collaboration santé internationale* (CSI), a Quebec-based NGO. It was therefore not surprising that the Haitian centre turned to CSI for help in designing and implementing the new training program and in recruiting Canadian teachers. The Haitian government provided scholarships for the first 10 trainees and assured them of employment upon graduation. In return, the students agreed to work for the Health Ministry for three years.

The project is continuing to train a second group of students and provide refresher courses for the first. And to ensure that the training is put to good use, a central workshop is being set up for equipment repair and maintenance.

Paper, pencils and hope

"While other organizations and government agencies are still in the process of deciding how to respond to our appeal for aid, the Overseas Book Centre has delivered two sea shipments totalling 21 tonnes of books and educational equipment," said the Honourable Mrs. Gladys Bitamazire, Uganda's Minister of Education, in 1980.

Uganda had been a major concern of the Canadian Organization for Development through Education (CODE) — as the Overseas Book Centre is now called — since the 1970s when news of the devastation of the country's schools first reached the outside world. As CODE National Director, Bob Dyck, reported after a visit to Uganda, children were learning to write in the dirt on the classroom floors for lack of paper and pencils.

In 1979, CODE embarked on an emergency aid program to the Ministry of Education. By 1983 it had shipped more than 180 tonnes of material. By far the biggest shipment was the one made in 1982 on contract to CIDA: some 430,000 kgs of supplies — everything from paper, pencils and erasers to typewriters and Gestetner machines.

When the final deliveries were made with the help of CARE in early 1983, some 1,150 of the most seriously affected schools in the country had received essential supplies. Wrote Sister Carmel Nagaza, Headmistress of St. Joseph's Primary School in Mbale: "The consignment arrived just in time to ward off a shortage crisis. Teachers could not prepare lessons properly, most children could not take down notes as they lacked notebooks and pencils...." Equally eloquent was the letter received from Mary Nakimera: "Thank you very much for the good things you gave us. I am doing painting using your fine colors. I took some of my work to my father and he was very pleased with it."

Government of Nicaragua, provided funds for some 82,000 kg of seed corn and training for affected farmers. World Vision Canada has helped provide a vital missing link for Lebanese adults disabled by war and violence by building the country's first half-way house for the handicapped. "The threshold," as the facility is called, counsels and trains the disabled so that they can once more contribute their skills to society.

Food shortages are a common consequence of disaster. Through their international connections voluntary agencies can play a vital role in alleviating those shortages. One of the means at their disposal is CIDA's Skim Milk Powder Program launched in 1976 at a level of $.5 million. It now involves 15 NGOs and has an overall budget of $4 million.

Vaccines for 3.5 million children

In India, as in other developing countries, measles is a major cause of illness and death in young children. In south India an estimated 3 to 5 per cent of pre-schoolers die of measles or its complications. Many more suffer from blindness, deafness, pneumonia, brain damage, etc., as a result.

When Rotary Clubs in south India asked for help in 1979 in launching a vaccination program, Canadian clubs responded enthusiastically. The success of the pilot program — more than 130,000 children vaccinated — encouraged Dr. Ken Hobbs and Rotarian C.L. Chitale, president of the Rotary Club of Madras, to spearhead a massive effort to immunize all the region's under-fives — 3.5 million children. By mid-1983, 70 per cent of that goal had been reached.

"New ground was being broken in the area of cooperation between service clubs and government," treasurer W. J. Wilkinson reported after visiting the project. "Rotarians from Canada and southern India managed to mobilize both of their governments to join them in a cooperative venture for the benefit of mankind. Because a single committed Rotarian doctor cooperated with a determined professional architect in Madras, India, what could only be described as an impossible dream has been brought to fruition."

(CIDA photo: N. Bell)

Some of the milk powder is used in times of crisis, such as when the Nigerian government expelled some three million illegal immigrants from the country in early 1983. As one Salvation Army officer reported from Ghana: "Our workers served milk and some food items which were donated at the two main reception centres in Accra — the Trade Fair site and the airport. Some 115,000 people were served."

Most of the milk supplied through the program is used in the context of other programs such as day care centres and school feeding programs. And as a 1979 evaluation of the program carried out by the North-South Institute noted, "there is no doubt that the vast bulk of the food is actually being distributed free to very poor people."

Canadian grain farmers also have the opportunity to contribute directly through the Canadian Foodgrains Association Inc. A unique program established in 1976 by the Winnipeg-based Mennonite Central Committee (MCC), the Food Bank, as it used to be known, matches farmers' grain donations on a 3:1 basis. During its first five years, bank operations grew from $300,000 to $4 million per year. According to the MCC, this represents some 2,300 contributions made by church groups and individuals. The MCC opened up the Food Bank in 1983 to make it into a grain banking and distribution system organized as a partnership of Christian denominations.

A first for Haiti's hospitals

"A resounding year end," wrote Brother Richard (Gilles Charlebois), director of the Haitian Centre for Professional Training, late in 1982. "Certificates given out in the presence of the new minister and a plentiful buffet in honor of these first eight graduates...."

The results were all the more encouraging in that these were Haiti's first-ever technicians trained to repair medical equipment. The condition of Haiti's hospitals and clinics was described as deplorable. Not only was equipment scarce, but many machines were out of order. No one was available to maintain them.

A great deal of equipment, particularly X-ray machines, had been donated by *Collaboration santé internationale* (CSI), a Quebec-based NGO. It was therefore not surprising that the Haitian centre turned to CSI for help in designing and implementing the new training program and in recruiting Canadian teachers. The Haitian government provided scholarships for the first 10 trainees and assured them of employment upon graduation. In return, the students agreed to work for the Health Ministry for three years.

The project is continuing to train a second group of students and provide refresher courses for the first. And to ensure that the training is put to good use, a central workshop is being set up for equipment repair and maintenance.

Paper, pencils and hope

"While other organizations and government agencies are still in the process of deciding how to respond to our appeal for aid, the Overseas Book Centre has delivered two sea shipments totalling 21 tonnes of books and educational equipment," said the Honourable Mrs. Gladys Bitamazire, Uganda's Minister of Education, in 1980.

Uganda had been a major concern of the Canadian Organization for Development through Education (CODE) — as the Overseas Book Centre is now called — since the 1970s when news of the devastation of the country's schools first reached the outside world. As CODE National Director, Bob Dyck, reported after a visit to Uganda, children were learning to write in the dirt on the classroom floors for lack of paper and pencils.

In 1979, CODE embarked on an emergency aid program to the Ministry of Education. By 1983 it had shipped more than 180 tonnes of material. By far the biggest shipment was the one made in 1982 on contract to CIDA: some 430,000 kgs of supplies — everything from paper, pencils and erasers to typewriters and Gestetner machines.

When the final deliveries were made with the help of CARE in early 1983, some 1,150 of the most seriously affected schools in the country had received essential supplies. Wrote Sister Carmel Nagaza, Headmistress of St. Joseph's Primary School in Mbale: "The consignment arrived just in time to ward off a shortage crisis. Teachers could not prepare lessons properly, most children could not take down notes as they lacked notebooks and pencils...." Equally eloquent was the letter received from Mary Nakimera: "Thank you very much for the good things you gave us. I am doing painting using your fine colors. I took some of my work to my father and he was very pleased with it."

Although victims of disaster have been the main beneficiaries of the program, the grain is also used to supplement development projects. An evaluation of the Food Bank in 1979 noted, for instance, that in a project carried out in Bangladesh, the grain contributed to increasing food production and improving the farmers' long-term situation by tiding them over while they cultivated land previously left fallow.

The value and effectiveness of NGO activities are being increasingly recognized, although not always as visibly as in 1975, when the Mennonite Central Committee became the first foreign recipient of a gold medal for agriculture issued by the Bangladesh government. The cropping systems project in the Noakhali district that earned the award was co-financed by CIDA.

More recently, the Parliamentary Task Force on North-South Relations praised "the imagination and commitment NGOs bring to the task of development." Further citing their "excellent record in finding innovative ways to address basic human needs," the task force recommended that the government direct an increased share of official development assistance to their activities.

The NGOs themselves are somewhat more modest. Says Dr. Peter Jones, President of the Tibetan Refugee Aid Society: "While we can be under no illusions that the projects that we have initiated with the help of our members will turn the tide of world poverty, nevertheless we can all take comfort from the numerous individuals in Hutthur, in Simla, in Nepal and Andhra Pradesh who have rediscovered the meaning of human dignity as a result of our poor efforts." Adds Richard Harmston, former CCIC Executive Director: "The actions of any voluntary agency appear modest against the major international issues. But in addition to the practical difference they can make to the lives of thousands and millions of people, voluntary groups represent the idea that groups of individuals can act, for themselves and others, regardless of the grim picture of human difficulty."

"The water is plenty and clean..."

Early in 1973, Ato Emmanuel Abraham, President of the Ethiopian Evangelical Church Mekane Yesus (EECMY), cabled an urgent appeal to the Lutheran World Service: a severe drought had stricken the provinces of Tigrai and Wollo. Thus began a lasting relationship.

Because drought is not an unusual occurrence in this region a project was launched in 1974 to drill wells, protect springs, and train the villagers to maintain the pumps. Dozens of small projects have been carried out, including these in 1982:

"To the small water project in Galta... there was granted 2,000 Birr for the digging of one well and the building of some washing facilities. The work has been completed with the cooperation of the Farmers Association in Galta. They brought the needed stone, some of the needed gravel, and took part in the heaviest of the labor.... The result of the work is the following: it was decided not to build only one new well, but three...."

"When I first saw the spring it was a muddy pool close to a swampy area. The cattle came to drink from the same place as the people fetched water. A work program was made up together with the school director and the farmers. The students and the farmers provided all the labor for cleaning up the spring, digging for the pipeline, bringing stones and so on. The Synod provided a mason and a skilled person to fit the pipes. The result was very good, the water is plenty and clean...."

"With the help of the local people, in one day, we installed a steel pipe, spent one bag of cement, and the water came running clean through the pipe.... This is the cheapest spring protection we have made. I do believe there are many places in this *worreda* where we could help people to get pure water fast and cheaply in this way...."

Sharing Resources

"Dehumanizing statistics", Robert McNamara, former president of the World Bank, once called them: in 1980 the inhabitants of low-income countries could expect to live an average of 57 years; close to 11 per cent of their children would die before their fifth birthday; 6,000 people depended on one physician for their care; half of the adult population was illiterate.

Dismal though these figures may appear, they represent a significant improvement over 1960 when life expectancy was 42 years, infant and child mortality was 19.3 per cent, one physician cared for close to 9,000 people and the adult literacy rate was less than 30 per cent. The progress has been considerable, but there is still a long way to go.

CIDA and the NGOs are therefore constantly seeking new and better ways of cooperating to help solve these problems. That quest has brought significant changes to the NGO program, such as the creation in 1980 of the Institutional Cooperation and Development Services (ICDS) Division.

ICDS was created to serve all NGOs that are educational in nature, professional institutions, cooperatives and trade unions, and agencies dealing with cooperants and exchange programs. It was created in recognition of the fact that the success of the matching principle went beyond just matching dollars. It also recognized that CIDA's mode of operating with NGOs was not always appropriate for dealing with institutions that, while they had much to offer developing countries, had few fundraising capabilities.

The ICDS program is built on the premise that development involves all facets of a society and that links between institutions in Canada and the Third World can provide opportunities for fruitful collaboration and mutual enrichment. By enabling them to work together as equal partners, it hopes to foster new forms of development cooperation.

The projects carried out remain as imaginative and practical as they were under the parent NGO Division. In Nepal, for example, the Faculty of Medicine of the University of Calgary is helping to train medical students. The University is collaborating on course preparation, sharing teachers to work alongside the Nepalese faculty, and training junior staff who will then go out to teach in a district hospital. This will be Nepal's first group of nationally-trained physicians.

Trees and trust

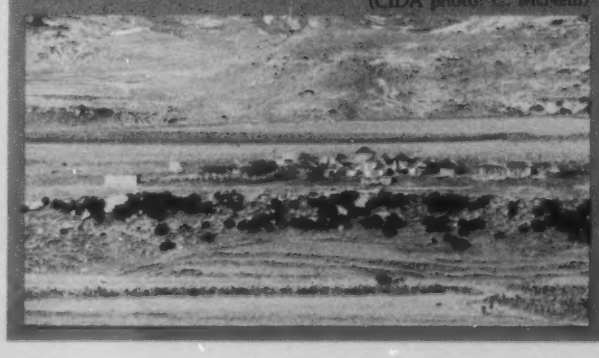
"Forest development, water systems and rural development" was the answer Plenty technicians received from the chief of Lesotho's Quthing District in 1979 when they asked how they could help. Thus began the Plenty Relief Society of Canada's work in Quthing, one of the poorest districts of Lesotho.

On a tract of land, Plenty volunteers built a village technology centre with greenhouses, solar installations, gardens and a nursery. Treeplanting, horticulture, and nutrition projects were launched: initially 2,000 trees were given to 200 families and a pamphlet, *How to plant a tree*, was published in Sesotho. Every year 100 more families receive trees.

In 1982, Lesotho's Minister of Cooperatives and Rural Development asked Plenty to undertake more woodlot and water supply projects. Supported by CIDA under the country focus program, Plenty has launched a five-year program to provide 100,000 seedlings each year for village and farm woodlots as well as 12,000 fruit and nut trees. Villagers will be taught how to maintain the orchards and woodlots.

Plenty officials attribute the success of their projects to the fact that they live with the people they work with. "Our families have developed close friendships with local families. Through working and playing with them, we have a strong mutual trust," states a recent report.

(CIDA photo: C. McNeill)



Although victims of disaster have been the main beneficiaries of the program, the grain is also used to supplement development projects. An evaluation of the Food Bank in 1979 noted, for instance, that in a project carried out in Bangladesh, the grain contributed to increasing food production and improving the farmers' long-term situation by tiding them over while they cultivated land previously left fallow.

The value and effectiveness of NGO activities are being increasingly recognized, although not always as visibly as in 1975, when the Mennonite Central Committee became the first foreign recipient of a gold medal for agriculture issued by the Bangladesh government. The cropping systems project in the Noakhali district that earned the award was co-financed by CIDA.

More recently, the Parliamentary Task Force on North-South Relations praised "the imagination and commitment NGOs bring to the task of development." Further citing their "excellent record in finding innovative ways to address basic human needs," the task force recommended that the government direct an increased share of official development assistance to their activities.

The NGOs themselves are somewhat more modest. Says Dr. Peter Jones, President of the Tibetan Refugee Aid Society: "While we can be under no illusions that the projects that we have initiated with the help of our members will turn the tide of world poverty, nevertheless we can all take comfort from the numerous individuals in Hutthur, in Simla, in Nepal and Andhra Pradesh who have rediscovered the meaning of human dignity as a result of our poor efforts." Adds Richard Harmston, former CCIC Executive Director: "The actions of any voluntary agency appear modest against the major international issues. But in addition to the practical difference they can make to the lives of thousands and millions of people, voluntary groups represent the idea that groups of individuals can act, for themselves and others, regardless of the grim picture of human difficulty."

"The water is plenty and clean..."

Early in 1973, Ato Emmanuel Abraham, President of the Ethiopian Evangelical Church Mekane Yesus (EECMY), cabled an urgent appeal to the Lutheran World Service: a severe drought had stricken the provinces of Tigrai and Wollo. Thus began a lasting relationship.

Because drought is not an unusual occurrence in this region a project was launched in 1974 to drill wells, protect springs, and train the villagers to maintain the pumps. Dozens of small projects have been carried out, including these in 1982:

"To the small water project in Galta... there was granted 2,000 Birr for the digging of one well and the building of some washing facilities. The work has been completed with the cooperation of the Farmers Association in Galta. They brought the needed stone, some of the needed gravel, and took part in the heaviest of the labor.... The result of the work is the following: it was decided not to build only one new well, but three...."

"When I first saw the spring it was a muddy pool close to a swampy area. The cattle came to drink from the same place as the people fetched water. A work program was made up together with the school director and the farmers. The students and the farmers provided all the labor for cleaning up the spring, digging for the pipeline, bringing stones and so on. The Synod provided a mason and a skilled person to fit the pipes. The result was very good, the water is plenty and clean...."

"With the help of the local people, in one day, we installed a steel pipe, spent one bag of cement, and the water came running clean through the pipe.... This is the cheapest spring protection we have made. I do believe there are many places in this *worreda* where we could help people to get pure water fast and cheaply in this way...."

Sharing Resources

"Dehumanizing statistics," Robert McNamara, former president of the World Bank, once called them: in 1980 the inhabitants of low-income countries could expect to live an average of 57 years, close to 11 per cent of their children would die before their fifth birthday; 6,000 people depended on one physician for their care; half of the adult population was illiterate.

Dismal though these figures may appear, they represent a significant improvement over 1960 when life expectancy was 42 years, infant and child mortality was 19.3 per cent, one physician cared for close to 9,000 people and the adult literacy rate was less than 30 per cent. The progress has been considerable, but there is still a long way to go.

CIDA and the NGOs are therefore constantly seeking new and better ways of cooperating to help solve these problems. That quest has brought significant changes to the NGO program, such as the creation in 1980 of the Institutional Cooperation and Development Services (ICDS) Division.

ICDS was created to serve all NGOs that are educational in nature, professional institutions, cooperatives and trade unions, and agencies dealing with cooperants and exchange programs. It was created in recognition of the fact that the success of the matching principle went beyond just matching dollars. It also recognized that CIDA's mode of operating with NGOs was not always appropriate for dealing with institutions that, while they had much to offer developing countries, had few fundraising capabilities.

The ICDS program is built on the premise that development involves all facets of a society and that links between institutions in Canada and the Third World can provide opportunities for fruitful collaboration and mutual enrichment. By enabling them to work together as equal partners, it hopes to foster new forms of development cooperation.

The projects carried out remain as imaginative and practical as they were under the parent NGO Division. In Nepal, for example, the Faculty of Medicine of the University of Calgary is helping to train medical students. The University is collaborating on course preparation, sharing teachers to work alongside the Nepalese faculty, and training junior staff who will then go out to teach in a district hospital. This will be Nepal's first group of nationally-trained physicians.

Trees and trust

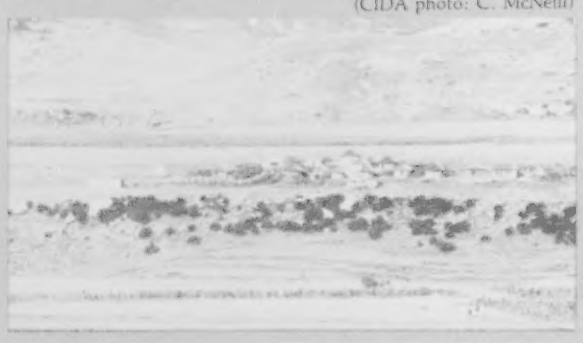
"Forest development, water systems and rural development" was the answer Plenty technicians received from the chief of Lesotho's Quthing District in 1979 when they asked how they could help. Thus began the Plenty Relief Society of Canada's work in Quthing, one of the poorest districts of Lesotho.

On a tract of land, Plenty volunteers built a village technology centre with greenhouses, solar installations, gardens and a nursery. Treeplanting, horticulture, and nutrition projects were launched: initially 2,000 trees were given to 200 families and a pamphlet, *How to plant a tree*, was published in Sesotho. Every year 100 more families receive trees.

In 1982, Lesotho's Minister of Cooperatives and Rural Development asked Plenty to undertake more woodlot and water supply projects. Supported by CIDA under the country focus program, Plenty has launched a five-year program to provide 100,000 seedlings each year for village and farm woodlots as well as 12,000 fruit and nut trees. Villagers will be taught how to maintain the orchards and woodlots.

Plenty officials attribute the success of their projects to the fact that they live with the people they work with. "Our families have developed close friendships with local families. Through working and playing with them, we have a strong mutual trust," states a recent report.

(CIDA photo: C. McNeill)



According to the *Ottawa Citizen* of November 26, 1983, farmers in West Bengal are singing catchy tunes about pesticides and fertilizers. The songs are the product of a unique songwriting team — Indian broadcaster Pradip Dey and George Atkins of Oakville, Ontario, director of the Developing Countries Farm Radio Network. The network was set up in 1978 as a public service vehicle of Massey Ferguson Limited. It is now a joint project of the University of Guelph and the ICDS Division.

The ICDS program also works with cooperatives, labor unions and professional associations. The Canadian Labour Congress, for instance, has provided a project planner to help the Singapore office of the International Confederation of Free Trade Unions develop, monitor and evaluate socio-economic projects in rural and urban areas. The Toronto Home Economics Association has twinned with its Caribbean counterpart to produce school texts for home economics courses.

The second component of the program — development services — serves agencies that operate volunteer and exchange programs such as World University Service of Canada and the Montreal-based *Centre d'étude et de coopération internationale*. Also included is CUSO, which was in many ways instrumental in the creation of the NGO program 15 years ago. CUSO has "grown up." More than 9,000 Canadians have served overseas under its auspices. And while the organization still stands for important principles like human rights, social justice, personal dignity and community development, it is pragmatic, working with people to cope with very basic problems like water and sanitation, food and heat, shelter, and earning a livelihood.

South meets South

"In organizing this exchange, IRED did not realize exactly the importance of what was at stake," says Chandra Soysa, President of IRED, the Geneva-based Development Innovations and Networks organization. The exchange was a 1982 study tour to France, Switzerland, India and Sri Lanka by 12 Sahelian farmers, supported by CIDA through its INGO Division.

The farmers belong to the "Six S" organization — *Se Servir de la Saison Sèche en Savanne et dans le Sahel* (Using the dry season in the savanna and the Sahel) — formed in 1977 to develop agriculture in dry zones. For four weeks the African farmers met with their counterparts, exchanged problems and ideas, and shared in their day-to-day life. At the end they returned home, not with books and documents, but with new ideas and more than 100 kg of seeds and tools — everything from machetes to moulds for casting bricks. According to Fernand Vincent, IRED's Secretary General, "one important consequence of this trip is the technological cooperation which has begun to be carried out and which will gradually be developed."

Mr. Vincent also notes that "this trip was a meeting between peasant movements of the South. The warmth of the welcome, the simplicity and the spontaneity of the contacts permitted this meeting on the human level."

(CIDA photo)

Food aid with a difference

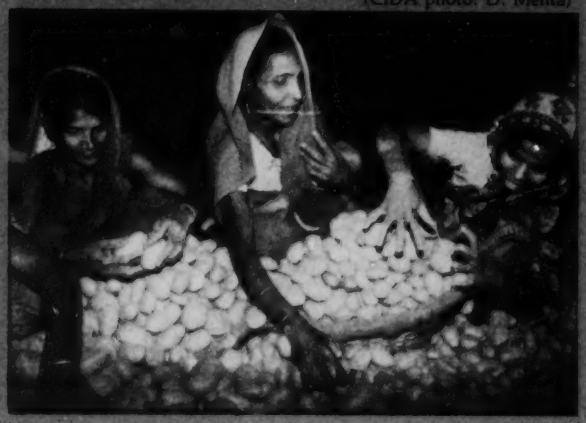
The November 1983 Commonwealth Conference brought pictures of small Asian farmers, destitute families, and Canadian food aid into the living rooms of millions of Canadians. But what the newscasts did not show is how that food aid is being used in Bangladesh in an innovative program to help thousands of women.

Most of the $570 million in wheat provided by Canada to Bangladesh since 1971 has been allocated to the public ration system. A review team was fielded to look at food aid allocations and food-for-work programs. It recommended that Canada provide assistance for a new proposal developed by the Bangladesh Ministry of Food in cooperation with CARE.

The program aims to employ destitute women in the maintenance of rural works. But instead of paying them with food, as in food-for-work programs, they will be paid in cash earned through the sale of wheat provided as food aid. By keeping rural roads, canals and embankments in usable condition, the project will also benefit the rest of the communities.

A pilot project involving 2,000 women began this past October. When fully operational late in 1984, the project will employ some 40,000 women.

(CIDA photo: D. Mehta)



A broader base

In 1975 the NGO program availed itself of a new source of expertise and material resources through the Voluntary Agricultural Development Aid (VADA) Program. VADA was born out of a recommendation made by Saskatchewan Premier Allan Blakeney at a First Ministers' Conference following the World Food Conference in 1974. The idea was to create a new way of mobilizing more of Canada's resources — cash, food, services and agricultural inputs — by involving the provinces. The first project was a shipment of 540 tonnes of white pea beans donated to the Canadian Red Cross by the province of Ontario for distribution among drought victims in the Sahel.

In the intervening years, the program has diversified its approach. While agricultural inputs and food commodities are still sent to projects overseas — some $6.5 million worth in VADA's first five years — general development projects are also carried out. The government of Saskatchewan, for instance, has sent animateurs to help communities in Lesotho identify and carry out rural development projects.

Training is also an important part of the VADA program. One of these projects is the seed potato technology course offered by the New Brunswick-based Potatoes Canada, the promotional arm of the Canadian seed potato export industry, in cooperation with the Nova Scotia Agricultural College. According to Potatoes Canada, 25 students from 14 countries have graduated and returned to the potato industry in their own countries.

The program has also challenged Canadian farmers to become involved. When farmers collaborating with Potatoes Canada were asked to bill "the government" for their time and expenses related to the on-farm training of students, their response was "No. This is not something we are doing for the government. It is something we are doing for international development. It is our project as much as it is the government's." The results of this type of participation are lasting. An International Family Farm Consultation held in Prince Edward Island in 1979 with VADA support, for example, led to the creation of

According to the *Ottawa Citizen* of November 26, 1983, farmers in West Bengal are singing catchy tunes about pesticides and fertilizers. The songs are the product of a unique songwriting team — Indian broadcaster Pradip Dey and George Atkins of Oakville, Ontario, director of the Developing Countries Farm Radio Network. The network was set up in 1978 as a public service vehicle of Massey Ferguson Limited. It is now a joint project of the University of Guelph and the ICDS Division.

The ICDS program also works with cooperatives, labor unions and professional associations. The Canadian Labour Congress, for instance, has provided a project planner to help the Singapore office of the International Confederation of Free Trade Unions develop, monitor and evaluate socio-economic projects in rural and urban areas. The Toronto Home Economics Association has twinned with its Caribbean counterpart to produce school texts for home economics courses.

The second component of the program — development services — serves agencies that operate volunteer and exchange programs such as World University Service of Canada and the Montreal-based *Centre d'etude et de cooperation internationale*. Also included is CUSO, which was in many ways instrumental in the creation of the NGO program 15 years ago. CUSO has "grown up." More than 9,000 Canadians have served overseas under its auspices. And while the organization still stands for important principles like human rights, social justice, personal dignity and community development, it is pragmatic, working with people to cope with very basic problems like water and sanitation, food and heat, shelter, and earning a livelihood.

South meets South

"In organizing this exchange, IRED did not realize exactly the importance of what was at stake," says Chandra Soysa, President of IRED, the Geneva-based Development Innovations and Networks organization. The exchange was a 1982 study tour to France, Switzerland, India and Sri Lanka by 12 Sahelian farmers, supported by CIDA through its INGO Division.

The farmers belong to the "Six S" organization — *Se Servir de la Saison Sèche en Savanne et dans le Sahel* (Using the dry season in the savanna and the Sahel) — formed in 1977 to develop agriculture in dry zones. For four weeks the African farmers met with their counterparts, exchanged problems and ideas, and shared in their day-to-day life. At the end they returned home, not with books and documents, but with new ideas and more than 100 kg of seeds and tools — everything from machetes to moulds for casting bricks. According to Fernand Vincent, IRED's Secretary General, "one important consequence of this trip is the technological cooperation which has begun to be carried out and which will gradually be developed."

Mr. Vincent also notes that "this trip was a meeting between peasant movements of the South. The warmth of the welcome, the simplicity and the spontaneity of the contacts permitted this meeting on the human level."

(CIDA photo)

Food aid with a difference

The November 1983 Commonwealth Conference brought pictures of small Asian farmers, destitute families, and Canadian food aid into the living rooms of millions of Canadians. But what the newscasts did not show is how that food aid is being used in Bangladesh in an innovative program to help thousands of women.

Most of the $570 million in wheat provided by Canada to Bangladesh since 1971 has been allocated to the public ration system. A review team was fielded to look at food aid allocations and food-for-work programs. It recommended that Canada provide assistance for a new proposal developed by the Bangladesh Ministry of Food in cooperation with CARE.

The program aims to employ destitute women in the maintenance of rural works. But instead of paying them with food, as in food-for-work programs, they will be paid in cash earned through the sale of wheat provided as food aid. By keeping rural roads, canals and embankments in usable condition, the project will also benefit the rest of the communities.

A pilot project involving 2,000 women began this past October. When fully operational late in 1984, the project will employ some 40,000 women.

(CIDA photo: D. Mehta)

A broader base

In 1975 the NGO program availed itself of a new source of expertise and material resources through the Voluntary Agricultural Development Aid (VADA) Program. VADA was born out of a recommendation made by Saskatchewan Premier Allan Blakeney at a First Ministers' Conference following the World Food Conference in 1974. The idea was to create a new way of mobilizing more of Canada's resources — cash, food, services and agricultural inputs — by involving the provinces. The first project was a shipment of 540 tonnes of white pea beans donated to the Canadian Red Cross by the province of Ontario for distribution among drought victims in the Sahel.

In the intervening years, the program has diversified its approach. While agricultural inputs and food commodities are still sent to projects overseas — some $6.5 million worth in VADA's first five years — general development projects are also carried out. The government of Saskatchewan, for instance, has sent animateurs to help communities in Lesotho identify and carry out rural development projects.

Training is also an important part of the VADA program. One of these projects is the seed potato technology course offered by the New Brunswick-based Potatoes Canada, the promotional arm of the Canadian seed potato export industry, in cooperation with the Nova Scotia Agricultural College. According to Potatoes Canada, 25 students from 14 countries have graduated and returned to the potato industry in their own countries.

The program has also challenged Canadian farmers to become involved. When farmers collaborating with Potatoes Canada were asked to bill "the government" for their time and expenses related to the on-farm training of students, their response was "No. This is not something we are doing for the government. It is something we are doing for international development. It is our project as much as it is the government's." The results of this type of participation are lasting. An International Family Farm Consultation held in Prince Edward Island in 1979 with VADA support, for example, led to the creation of

the Farmers Helping Farmers Exchange Association. The Association has arranged exchange visits with East Africa and is exploring means of further cooperation.

From its early days, CIDA called on the particular resources, experience and skills of individual agencies by contracting with them for the management of projects. With the advent of the country focus approach in 1980, this form of cooperation has been increasing. It is a means of involving NGOs more intimately without infringing on their independence, while at the same time enhancing their role and adding a new dimension to their efforts.

Projects carried out as part of the country focus approach build on the agencies' experience in the field. Integrated rural development, for instance, has always been one of CCODP's priorities. In 1982 CIDA invited it to collaborate with Senegalese organizations in three large projects to develop new villages and agricultural lands on the banks of the Gambia river, establish cooperative farms in dry areas, and facilitate the farmers' adoption of new technologies and farming systems.

Yet another new initiative was launched in 1981 when the South Asia Partnership was created. It aims to help small, grass-roots Asian organizations to develop links with Canadian funding sources. Canadian NGOs also benefit as new partners are found for them to work with.

On the international front

One of the natural evolutions of the NGO program was the creation of the International Non-Governmental Organizations (INGO) Program in 1975 to deal with agencies that do not have Canadian links. Most Canadian agencies are, in fact, part of an international network of voluntary agencies and many are affiliated with international bodies — CARE Canada and UNICEF, for instance. But there are many international voluntary organizations active in development work that have no Canadian affiliates. The new program aimed to support their development programs and promote the exchange of experiences among developing countries.

The INGO program focuses on institution-building, human resource development, and the sharing of experience regionally and internationally. In Sri Lanka, for instance, the program has supported the construction of a training centre so that Sarvodaya Shramadana International can receive trainees from

(CIDA photo: D. Mehta)

around the world. In Africa, the program aims to strengthen regional NGOs through human resource development programs and networking.

One innovative organization supported by the program is Women's World Banking (WWB). The idea behind WWB grew out of the 1975 International Women's Conference in Mexico where it was concluded that capital as well as management assistance needed to be made available to female entrepreneurs. WWB unlocks those resources by guaranteeing loans made to small businesses owned by women in developing countries. Groups in each country (Friends of WWB) also sponsor training seminars. The goal is to reach a capital of $15 million. To date some $3 million has been collected and 20 local groups are functioning worldwide. More than 200 loans have been guaranteed without a single default.

The INGO program has greatly helped Canadian NGOs to work with international organizations and to become interested in what is happening elsewhere. Canadians for their part are playing leadership roles in a number of international organizations. The Manitoba-based Disabled People's International, for example, is rapidly becoming the most important organization aiding the disabled in developing countries.

Weaving a Web of Understanding

(Photo: Miles for Millions)

"We expect much of those among the young generations.... We hope that their insistence on dealing with human beings rather than bloodless abstractions or self-serving institutions grows stronger. We also hope that they are more concerned with human values than with bureaucratic regulations and technocratic constraints. And we are convinced of the great role education has to play: a better knowledge of international, and not least North-South affairs, will widen our views and foster concern for the fate of other nations, even distant ones, and for problems of common interest."

North-South: a program for survival
The Brandt Report

Last October, Harry Veldstra, Director of the Christian Reformed World Relief Committee of Canada (CRWRC), was doing a booming business selling Philippine handicrafts to a lunch-hour crowd of office workers. So much so in fact that the day's earnings — some $3,200 — were his best on record. But Mr. Veldstra was doing more than simply selling decorations, toys, and crocheted tablecloths. He was involving his customers in the lives of the 380 families who depend on the craft sales for their livelihood. He was selling development.

Like many voluntary development agencies, CRWRC has a development education program to inform the public about its work and development issues in general. But the sales of the product of the cooperatives it has established in the Philippines are also educating Canadians.

Most development education activities in Canada date back to the 1960s when several hundred young Canadians returned home from Africa, Asia, Latin America and the Caribbean where they had worked through church exchanges or with CUSO. Their enthusiasm and concern about what they had learned was translated into a desire to "do something." At the same time, the growing understanding in many NGOs of the reports of underdevelopment gave rise to a demand for education programs to complement their overseas work.

In 1971, the Canadian Council for International Cooperation launched the Development Education Animateur Project (DEAP), the first project to be funded by CIDA's newly-created (and then still experimental) Development Education Program, as well as by several large NGOs. At about the same time as the seven DEAP workers set out to stimulate interest among community groups and church groups, the Inter-Church Development Education Committee and the CUSO-sponsored Mobile Cross-Cultural Learner Centre caravan also came into being.

Development education activities have multiplied since those early days and CIDA's Public Participation Program (PPP) has become permanent. From the outset its objectives were to help inform Canadians about development issues, encourage their involvement, and stimulate increased financial support. It was designed to operate as a partnership with voluntary organizations. But its role as an "enabler" has not prevented it from taking the initiative. During International Women's Year, for example, it encouraged and helped the National Council of Women to mount a "Women Sharing International Women's Year" Program that hosted six workshops with women leaders from Ghana, Brazil, India, Mexico, and Cameroon.

Development education at work

It may not be possible to show a direct correlation between PPP-supported activities and increased support for development, but there is ample evidence that development education "works." Between 1971 and 1981, the funds raised by NGOs increased from some $18 million to more than $100 million, a doubling in real dollars. In Saskatchewan, for example, NGO fundraising increased an average of 16.85 per cent per year, 21.61 per cent in 1982-83. Provincial government involvement in supporting overseas projects totalled more than $12 million between 1974 and 1983.

The number of overseas projects undertaken each year has also multiplied, from 386 in 1971 to more than 2,000 a decade later. A special survey carried out for CIDA in 1980 found that 65 per cent of Canadians questioned favored Canada's development assistance program. Government support of development education has had to grow dramatically to try to meet the increased public demand and the needs of NGOs: since 1971, CIDA's PPP contributions have increased by a factor of nine to reach more than $5.4 million in 1982-83.

Perhaps more important than the numbers is the official recognition of the importance of public awareness. The Report of the 1980 Parliamentary Task Force on North-South Relations notes: "...the Canadian people...must be told honestly and openly of the success and failures of development.... They must be persuaded that our efforts in development cooperation can be effective in accomplishing the goals which Canadians support — improving the lives of the poorest people. And they must be given the opportunity to see and hear, to participate personally.

"This involvement is already taking place in communities across the country. Through hundreds of non-governmental organizations, the story of the South is brought directly to Canadians...."

Some of the methods have been innovative to say the least. In 1978, for example, Albert and Roseanne van Ee took their commitment on the road in a rented van. For 10 weeks, they followed local fairs and cultural events throughout rural Alberta, as far north as Yellowknife, N.W.T., setting up booths and discussing development with passersby. "We found a high level of public interest," reported Roseanne, a former Canada World Youth participant, "especially in the smaller towns and in Yellowknife. People in these places just do not have the centres for information that are available in cities and they are keen to know more about developing countries and about what Canadians are doing for world development."

The Parliamentary Task Force recommended that the government allocate one per cent of ODA to development education activities, and stressed that it should be done in such a way as to support the activities of NGOs. In 1982-83, some $7 million — or close to 0.43 per cent of ODA — was spent on public information and education programs related to international development.

Learning to care

"Welcome to our world" read the sign in Musquodoboit, Nova Scotia schools on October 24, 1979. That same day in Kingston, Ontario, students at the Sydenham public school and their parents prepared a special meal of homemade bread and soup. They were participating in the "Why should I care?" national project launched by UNICEF Canada and the Canadian Red Cross Society to mark 1979, the Year of the Child. Both agencies felt that a major contribution could be made to the year by stimulating an awareness in Canadian children of the world in which they will soon have adult responsibilities.

It had never been done before, a project in which every student and teacher in the country would participate — some six million people. The challenge was to provide a single education program that was acceptable to provincial curricula, in both English and French, and to get unanimous approval to implement it simultaneously. They succeeded in having the Council of Ministers of Education designate October 24, 1979, as a day of study and reflection in recognition of the Year of the Child.

On October 22, television specials were aired. CBC producer Bob Ennis described his film as "...about the world and what a fragile place it is, and about the children who are the future and their chances for having a decent life. It is a film about caring — caring about the child next door as well as the one living halfway around the world." The programs reached an estimated three million viewers and received a "Viewer Enjoyment Index" rating of 75 — just under *M*A*S*H*, and above *Mork and Mindy* and *Barney Miller*.

Development education has grown phenomenally. The number and size of local and regional organizations involved in development activities has multiplied steadily as has the number of volunteers, members, workers, and participants. The network of returning volunteers, church workers and concerned individuals has evolved into a cohesive community that has spread out to service clubs, labor organizations, professional associations and schools.

The 1972 Mobile Learner Centre sponsored by CUSO and the London Learner Centre was a very significant step in building the present development education community: in its wake, some 12 learner centres have sprung up. There are now 30, in addition to 12 resource centres located in colleges and universities. The London Cross-Cultural Centre is the largest, reaching some 45,000 Canadians each year. In Alberta, five centres supply materials to over 32,000 people. In the Atlantic region, St. Mary's University International Education Centre provides resource materials on developing countries throughout Nova Scotia and the other Atlantic provinces, distributes a development newsletter, and has produced television programs.

In addition, 17 universities in Canada have officially-designated offices that initiate, coordinate or conduct non-formal development education — through international centres, student advisors, or individual departments.

These community services are supported by various school programs. CODE, for example, launched an innovative School Twinning Project in 1981 that now matches more than 150 classes in Canada with counterparts in some 30 Third World nations. *Jeunesse du Monde* links 250 clubs in secondary schools and parishes in Canada, Africa and Latin America through magazines.

The churches are also active educators. Close to 80 groups across Canada organize activities under the Ten Days for Development annual program mounted by five churches. CCODP organizes two major programs each year: the Fall Action Campaign to sensitize Canadians to particular issues, the Share Lent Campaign to inform members about the work of the organization.

On the stagecoach trail

Fort Qu'Appelle, Milestone, Oxbow, Yellow Grass, Willow Bunch, Swift Current...the names go on, conjuring up images of prairies and stagecoach stops. Today they are stops on the route of rural education workers of the South Saskatchewan Committee for World Development (SSCWD).

Founded in 1972 to provide information and programs on development issues for the city of Regina, the SSCWD has spread from its urban base to most of the southern third of the province. It is the only development education centre in Saskatchewan that specifically caters to rural communities. And the interest is there. In Central Butte (population 550), for example, some 35 people recently met to discuss assistance and development.

Because SSCWD works largely with farm groups, it stresses agricultural issues. One of its initiatives in 1982-83 was to look at the special needs of farm women. This focus is continuing, exploring rural isolation, women's dual role on the farm and home, and the steps required to fully utilize the talents and skills of rural women.

SSCWD also acts as a resource back-up for other community initiatives, organizes tours by Canadian and Third World speakers, and assists in annual CUSO pre-orientations. Its reach certainly exceeds its size. Between April and June of last year, for example, it organized more than 50 events involving over 2,000 people, including a workshop on apartheid, a tour by Oxfam workers, displays at a disarmament rally, articles to the local press, and sales of Nicaraguan coffee.

(CIDA photo: D. Mehta)

Development education at work

It may not be possible to show a direct correlation between PPP-supported activities and increased support for development, but there is ample evidence that development education "works." Between 1971 and 1981, the funds raised by NGOs increased from some $18 million to more than $100 million, a doubling in real dollars. In Saskatchewan, for example, NGO fundraising increased an average of 16.85 per cent per year, 21.61 per cent in 1982-83. Provincial government involvement in supporting overseas projects totalled more than $12 million between 1974 and 1983.

The number of overseas projects undertaken each year has also multiplied, from 386 in 1971 to more than 2,000 a decade later. A special survey carried out for CIDA in 1980 found that 65 per cent of Canadians questioned favored Canada's development assistance program. Government support of development education has had to grow dramatically to try to meet the increased public demand and the needs of NGOs: since 1971, CIDA's PPP contributions have increased by a factor of nine to reach more than $5.4 million in 1982-83.

Perhaps more important than the numbers is the official recognition of the importance of public awareness. The Report of the 1980 Parliamentary Task Force on North-South Relations notes: "...the Canadian people...must be told honestly and openly of the success and failures of development.... They must be persuaded that our efforts in development cooperation can be effective in accomplishing the goals which Canadians support — improving the lives of the poorest people. And they must be given the opportunity to see and hear, to participate personally.

"This involvement is already taking place in communities across the country. Through hundreds of non-governmental organizations, the story of the South is brought directly to Canadians...."

Some of the methods have been innovative to say the least. In 1978, for example, Albert and Roseanne van Ee took their commitment on the road in a rented van. For 10 weeks, they followed local fairs and cultural events throughout rural Alberta, as far north as Yellowknife, N.W.T., setting up booths and discussing development with passersby. "We found a high level of public interest," reported Roseanne, a former Canada World Youth participant, "especially in the smaller towns and in Yellowknife. People in these places just do not have the centres for information that are available in cities and they are keen to know more about developing countries and about what Canadians are doing for world development."

The Parliamentary Task Force recommended that the government allocate one per cent of ODA to development education activities, and stressed that it should be done in such a way as to support the activities of NGOs. In 1982-83, some $7 million — or close to 0.43 per cent of ODA — was spent on public information and education programs related to international development.

Learning to care

"Welcome to our world" read the sign in Musquodoboit, Nova Scotia schools on October 24, 1979. That same day in Kingston, Ontario, students at the Sydenham public school and their parents prepared a special meal of homemade bread and soup. They were participating in the "Why should I care?" national project launched by UNICEF Canada and the Canadian Red Cross Society to mark 1979, the Year of the Child. Both agencies felt that a major contribution could be made to the year by stimulating an awareness in Canadian children of the world in which they will soon have adult responsibilities.

It had never been done before, a project in which every student and teacher in the country would participate — some six million people. The challenge was to provide a single education program that was acceptable to provincial curricula, in both English and French, and to get unanimous approval to implement it simultaneously. They succeeded in having the Council of Ministers of Education designate October 24, 1979, as a day of study and reflection in recognition of the Year of the Child.

On October 22, television specials were aired. CBC producer Bob Ennis described his film as "...about the world and what a fragile place it is, and about the children who are the future and their chances for having a decent life. It is a film about caring — caring about the child next door as well as the one living halfway around the world." The programs reached an estimated three million viewers and received a "Viewer Enjoyment Index" rating of 75 — just under *M*A*S*H*, and above *Mork and Mindy* and *Barney Miller*.

Development education has grown phenomenally. The number and size of local and regional organizations involved in development activities has multiplied steadily as has the number of volunteers, members, workers, and participants. The network of returning volunteers, church workers and concerned individuals has evolved into a cohesive community that has spread out to service clubs, labor organizations, professional associations and schools.

The 1972 Mobile Learner Centre sponsored by CUSO and the London Learner Centre was a very significant step in building the present development education community. In its wake, some 12 learner centres have sprung up. There are now 30, in addition to 12 resource centres located in colleges and universities. The London Cross-Cultural Centre is the largest, reaching some 45,000 Canadians each year. In Alberta, five centres supply materials to over 32,000 people. In the Atlantic region, St. Mary's University International Education Centre provides resource materials on developing countries throughout Nova Scotia and the other Atlantic provinces, distributes a development newsletter, and has produced television programs.

In addition, 17 universities in Canada have officially-designated offices that initiate, coordinate or conduct non-formal development education — through international centres, student advisors, or individual departments.

These community services are supported by various school programs. CODE, for example, launched an innovative School Twinning Project in 1981 that now matches more than 150 classes in Canada with counterparts in some 30 Third World nations. *Jeunesse du Monde* links 250 clubs in secondary schools and parishes in Canada, Africa and Latin America through magazines.

The churches are also active educators. Close to 80 groups across Canada organize activities under the Ten Days for Development annual program mounted by five churches. CCODP[3] organizes two major programs each year: the Fall Action Campaign to sensitize Canadians to particular issues, the Share Lent Campaign to inform members about the work of the organization.

On the stagecoach trail

Fort Qu'Appelle, Milestone, Oxbow, Yellow Grass, Willow Bunch, Swift Current...the names go on, conjuring up images of prairies and stagecoach stops. Today they are stops on the route of rural education workers of the South Saskatchewan Committee for World Development (SSCWD).

Founded in 1972 to provide information and programs on development issues for the city of Regina, the SSCWD has spread from its urban base to most of the southern third of the province. It is the only development education centre in Saskatchewan that specifically caters to rural communities. And the interest is there. In Central Butte (population 550), for example, some 35 people recently met to discuss assistance and development.

Because SSCWD works largely with farm groups, it stresses agricultural issues. One of its initiatives in 1982-83 was to look at the special needs of farm women. This focus is continuing, exploring rural isolation, women's dual role on the farm and home, and the steps required to fully utilize the talents and skills of rural women.

SSCWD also acts as a resource back-up for other community initiatives, organizes tours by Canadian and Third World speakers, and assists in annual CUSO pre-orientations. Its reach certainly exceeds its size. Between April and June of last year, for example, it organized more than 50 events involving over 2,000 people, including a workshop on apartheid, a tour by Oxfam workers, displays at a disarmament rally, articles to the local press, and sales of Nicaraguan coffee.

(CIDA photo: D. Mehta)

Large numbers of Canadians are reached through labor and other organizations. The Cooperative Development Foundation, for example, brings developing country cooperative leaders to Canada for speaking tours and mounts audio-visual displays at co-op meetings. The *Conseil de la coopération du Québec* and the *Société de développement international Desjardins* conduct similar programs. Each year, the Canadian Labour Congress hosts courses and workshops for trade unionists.

Films and audio-visual materials, radio and television programs, speakers and art shows are exposing Canadians to development issues and the work of development agencies, and helping to involve them in development. The PPP is proud that it supports the majority of organizations through which Canadians are learning about development issues. Through them global links are being forged between peoples, based on mutual respect and the recognition of common interests and a common future.

Ten Days each year

"Church leaders key on Central America" said the *Ottawa Citizen* of February 5, 1983. "Piety alone not enough — churchmen," said the *Edmonton Journal* the same day. A bit more dramatic was *Fredericton's Daily Gleaner* on November 15, 1982: "I could see starvation in their faces," it said.

The story behind all these headlines was the annual Ten Days for World Development national program mounted by the Anglican, Lutheran, Presbyterian, Roman Catholic and United Churches. Says Archbishop E. W. Scott, Primate of the Anglican Church of Canada: "Ten Days provides unique opportunities to get behind the news and to listen to those who stand with the poor in the midst of repression and conflict."

Last year marked Ten Days' tenth anniversary. Begun in response to pleas from the Third World that the "First World" educate its own people, the program has focused on general aid, trade and monetary reform, food, the desperate need for a new international economic order, and the right to work. In 1984, as in 1983, the focus is on Central America.

At the beginning of its second decade, Ten Days moved beyond education to action. That action included sending letters and telegrams to the Secretary of State for External Affairs calling for government policy changes in Central America. Archbishop Henri Legaré, ex-President of the Canadian Conference of Catholic Bishops, explains that "through its education and action programs, Ten Days has contributed to the emergence of a new critical awareness among Canadians concerning both the realities and the causes of injustice, violence and repression in many parts of the Third World. I fervently hope that continued efforts will be made to mobilize this new awareness for the transformation of these policies and structures that cause human suffering in the Third World."

Beyond Aid

"Change and reform cannot take place in a one-way street: they must be supported by governments and people in both industrialized and developing countries."

North-South: a program for survival
The Brandt Report

"Canada should help build bridges between North and South," recommends the Report of the Parliamentary Task Force on North-South Relations. "Bridges of cooperation and opportunity. There is no message which we consider more important to convey."

These words echo the message delivered by Willy Brandt in his introduction to the 1980 Report of the Independent Commission on International Development Issues: "New links must be developed which substantially increase the chances of achieving freedom, justice and solidarity for all."

But the building of those bridges, or the forging of those links, is too important a task to be left to governments and international organizations alone. They are not usually capable of being the agents of change; they can seldom create and innovate. To carry out that task, the Brandt Commission appeals "...to youth, to women's and labour movements; to political, intellectual and religious leaders; to scientists and educators; to technicians and managers; to members of the rural and business communities. May they all try to understand and to conduct their affairs in the light of this new challenge."

The voluntary organizations have risen to this challenge. They are providing assistance and forging links on a person-to-person level where real progress begins. They are enabling Canadians, individually and collectively, to establish relationships with the people of developing countries. They are thus helping establish new relationships based on equality and mutual respect. They are mobilizing people from different backgrounds and occupations and drawing them into a common enterprise. They are becoming an enormous force for change.

CIDA has also risen to that challenge through its NGO program. It has respected the voluntary organizations' autonomy, and therefore ensured that their relationships with their Third World partners are not distorted. And it has learned from the voluntary organizations new ways of delivering assistance.

In his Sir William Meyer Endowment Lecture delivered in Madras, India, in 1981, Lewis Perinbam, CIDA Vice President in charge of Special Programs and the NGO Division's first Director General, described NGOs as representing "an enormous creative potential of our citizens which could be a more powerful force in promoting a spirit of cooperation." To further this goal, he recommended creating a World Commission of Citizens, drawn from both North and South, to add a new dimension and give fresh impetus to the efforts of governments in the search for a new international economic order. "It could identify new ways in which NGOs could undertake joint endeavors in the educational, social and cultural fields to strengthen North-South understanding on a human level," he says.

There is no doubt that NGOs today have a more important role to play than ever. The problems that beset the world as it moves through the 1980s give the NGOs opportunities to be instruments of change. They can help bring a better life to the world's peoples and develop more humane, compassionate and just societies. They can help move the world away from confrontation and towards the new interdependent society of the future. They can help build bridges of practical action.

Large numbers of Canadians are reached through labor and other organizations. The Cooperative Development Foundation, for example, brings developing country cooperative leaders to Canada for speaking tours and mounts audio-visual displays at co-op meetings. The *Conseil de la cooperation du Quebec* and the *Societe de developpement international Desjardins* conduct similar programs. Each year, the Canadian Labour Congress hosts courses and workshops for trade unionists.

Films and audio-visual materials, radio and television programs, speakers and art shows are exposing Canadians to development issues and the work of development agencies, and helping to involve them in development. The PTP is proud that it supports the majority of organizations through which Canadians are learning about development issues. Through them global links are being forged between peoples, based on mutual respect and the recognition of common interests and a common future.

Ten Days each year

"Church leaders key on Central America" said the *Ottawa Citizen* of February 5, 1983. "Piety alone not enough — churchmen," said the *Edmonton Journal* the same day. A bit more dramatic was *Fredericton's Daily Gleaner* on November 15, 1982: "I could see starvation in their faces," it said.

The story behind all these headlines was the annual Ten Days for World Development national program mounted by the Anglican, Lutheran, Presbyterian, Roman Catholic and United Churches. Says Archbishop E. W. Scott, Primate of the Anglican Church of Canada: "Ten Days provides unique opportunities to get behind the news and to listen to those who stand with the poor in the midst of repression and conflict."

Last year marked Ten Days' tenth anniversary. Begun in response to pleas from the Third World that the "First World" educate its own people, the program has focused on general aid, trade and monetary reform, food, the desperate need for a new international economic order, and the right to work. In 1984, as in 1983, the focus is on Central America.

At the beginning of its second decade, Ten Days moved beyond education to action. That action included sending letters and telegrams to the Secretary of State for External Affairs calling for government policy changes in Central America. Archbishop Henri Legaré, ex-President of the Canadian Conference of Catholic Bishops, explains that "through its education and action programs, Ten Days has contributed to the emergence of a new critical awareness among Canadians concerning both the realities and the causes of injustice, violence and repression in many parts of the Third World. I fervently hope that continued efforts will be made to mobilize this new awareness for the transformation of these policies and structures that cause human suffering in the Third World."

Beyond Aid

Change and reform cannot take place in a one-way street: they must be supported by governments and people in both industrialized and developing countries.

North-South: a program for survival
The Brandt Report

"Canada should help build bridges between North and South," recommends the Report of the Parliamentary Task Force on North-South Relations. "Bridges of cooperation and opportunity. There is no message which we consider more important to convey."

These words echo the message delivered by Willy Brandt in his introduction to the 1980 Report of the Independent Commission on International Development Issues: "New links must be developed which substantially increase the chances of achieving freedom, justice and solidarity for all."

But the building of those bridges, or the forging of those links, is too important a task to be left to governments and international organizations alone. They are not usually capable of being the agents of change; they can seldom create and innovate. To carry out that task, the Brandt Commission appeals "...to youth, to women's and labour movements; to political, intellectual and religious leaders; to scientists and educators; to technicians and managers; to members of the rural and business communities. May they all try to understand and to conduct their affairs in the light of this new challenge."

The voluntary organizations have risen to this challenge. They are providing assistance and forging links on a person-to-person level where real progress begins. They are enabling Canadians, individually and collectively, to establish relationships with the people of developing countries. They are thus helping establish new relationships based on equality and mutual respect. They are mobilizing people from different backgrounds and occupations and drawing them into a common enterprise. They are becoming an enormous force for change.

CIDA has also risen to that challenge through its NGO program. It has respected the voluntary organizations' autonomy, and therefore ensured that their relationships with their Third World partners are not distorted. And it has learned from the voluntary organizations new ways of delivering assistance.

In his Sir William Meyer Endowment Lecture delivered in Madras, India, in 1981, Lewis Perinbam, CIDA Vice President in charge of Special Programs and the NGO Division's first Director General, described NGOs as representing "an enormous creative potential of our citizens which could be a more powerful force in promoting a spirit of cooperation." To further this goal, he recommended creating a World Commission of Citizens, drawn from both North and South, to add a new dimension and give fresh impetus to the efforts of governments in the search for a new international economic order. "It could identify new ways in which NGOs could undertake joint endeavors in the educational, social and cultural fields to strengthen North-South understanding on a human level," he says.

There is no doubt that NGOs today have a more important role to play than ever. The problems that beset the world as it moves through the 1980s give the NGOs opportunities to be instruments of change. They can help bring a better life to the world's peoples and develop more humane, compassionate and just societies. They can help move the world away from confrontation and towards the new interdependent society of the future. They can help build bridges of practical action.

Building Relationships

CIDA asked the directors of representative NGOs how they had met the challenges of international cooperation during the past 15 years. Here are excerpts from their answers:

"The role of private and voluntary organizations working for international development has been to build relationships between Canadians and people in developing countries. As a result of a growing awareness among Canadians, there has been a dramatic increase in the size and number of NGOs since the late 1960s.

"Since we first received support from CIDA, we have made significant progress in developing links between Canadian communities and developing countries. We have increased the number of volunteers going overseas annually from 40 to 150, and introduced a program which brings 48 persons to Canada for community education projects and skill upgrading. We have also initiated community committees in 70 cities and towns and in 26 developing countries.

"Our hope for the future is that, as more Canadians are prepared to support international development, CIDA will continue to increase the government funds supporting private people-to-people programs. There is little doubt that without our partnership with CIDA, we could not have maintained our volunteer worker exchange program. In our case, CIDA has been successful in supporting a dynamic people-to-people program."

Canadian Crossroads International
Toronto, Ontario

"The role of an NGO in development is often derived from its own uniqueness. That uniqueness, in the case of SIM Canada, includes personnel with long-term field experience, language skill and knowledge of local cultures. It also includes a unique infrastructure, through local churches, for the communication of development concepts.

"CIDA's NGO Division, in addition to its familiar funding role, has helped NGOs increase their own effectiveness, as appropriate, by challenging current thinking and pressing for good development practices. Being a part of CIDA's NGO community provides stimulating, cross-organizational contacts with other NGOs, broadening our vision and sharpening our skills.... We expect the involvement of NGOs in development to increase, both quantitatively and qualitatively. We believe CIDA's NGO Division can and will contribute significantly to greater NGO effectiveness...."

SIM Canada
Scarborough, Ontario

"The main aim of Food for the Hungry/Canada is to identify areas of need and act appropriately, through the establishment of partnerships, to meet those needs. As an autonomous Canadian Christian development agency, we join in partnership with other Canadian agencies to combat poverty by helping to provide safe water, improved food production and storage methods, and education programs. One of the ways our commitment to the Canadian public has been manifested is the continued development of a Resource Centre.

Canadians are a diverse group of people and the NGOs are representative of those diverse groups. The growth of NGOs could, in all likelihood, be seen as natural groupings of people gathering together to fight the wrongs of our world. It is our belief that the future will show continued growth of the NGO community, not necessarily in numbers, but rather in strength within those organizations now in existence as they forge closer relationships and new partnerships."

Food for the Hungry/Canada
New Westminister, British Columbia

"In 1968, CARE Canada was already celebrating its twenty-second birthday and had evolved from a distributor of packages into a sponsor of development projects and medical training programs. Among the first major programs jointly funded by CARE Canada and the NGO Division of CIDA was the Medical Program in Indonesia which developed into a 20-member teaching team of mainly Canadian doctors and nurses. Over the years projects have increased to the point where CIDA is participating in the support of nearly $9 million worth of projects annually.

"Throughout the past 15 years CARE Canada has increasingly benefited from the exchange of ideas and cooperation with the NGO Division and we feel that the Division has steadily increased its effectiveness in cooperating with NGOs to apply Canadian assistance to international development."

CARE Canada
Ottawa, Ontario

"With some educational goals we have tried, together with the other Quebec NGOs, to place in the collegiate environment the question of the Third World, of poverty, and of the possible avenues of development. For five years our organization has continued to grow, to the point where two years ago we established a Centre which continues to offer a training program, including a one-month period in a Third World country and a concrete construction project in that country. This program enables the participant(s) to become directly involved in development in their respective milieus.

"To join education and cooperation in the same project in a given region is our way of raising the challenge of international development."

Collège de la région de l'amiante
Thetford Mines, Quebec

"During the past 37 years we have had the opportunity of providing assistance in over 42 different underdeveloped, overpopulated and refugee-laden countries of the world.... True partnership with CIDA's NGO Division started when we received the first matching grant of $11,000 in 1968 for a project in Hong Kong. We have had an excellent relationship during the past 15 years, with both the financial support we received and the advice and counsel from Agency personnel.

"We are most grateful for this type of partnership, which, on a total basis, helps make development not only a reality but a pleasant effort in serving people in need."

Canadian Lutheran World Relief
Winnipeg, Manitoba

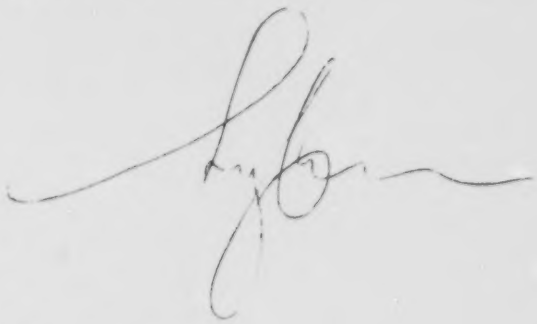
President's Postscript

Looking back across 15 years, it is easy to see that a great deal that was worth doing has been accomplished through the devoted work of Canada's NGOs, and their highly productive partnerships with the people of the Third World, with each other, and with the Government of Canada through the NGO program.

Maurice Strong, CIDA's first President, has described how the ground was broken and the seeds planted; it is a pleasure, as CIDA's current President, to report that the harvest has indeed been rich. In a spirit of true cooperation, a whole array of imaginative, effective initiatives have taken root: learner centres, Ten Days For World Development, provincial councils and funds, a grain bank and a powdered milk program, the South Asia Partnership, Agency Project Funds, the country focus approach — all of them helping to meet human needs and to advance human development.

Looking ahead to the next 15 years, the NGO story, as we have lived it so far, gives me a lot of confidence and hope. I feel certain that our NGOs will remain the pioneers, the human edge of development. They will faithfully pursue their duty to be, in a real sense, the conscience of Canada's relations with the Third World. They will demonstrate, as they have, so often and so compellingly, that people come first, that development is too important to be left only to governments and institutions, and that one small individual *can* make a difference. They will find new ways to help us see our world and better ways to enable all of us to take practical action to make it better.

"People cannot be developed," says Julius Nyerere, "they can only develop themselves". I look forward eagerly to seeing how our NGOs will help this happen in the rest of our century.

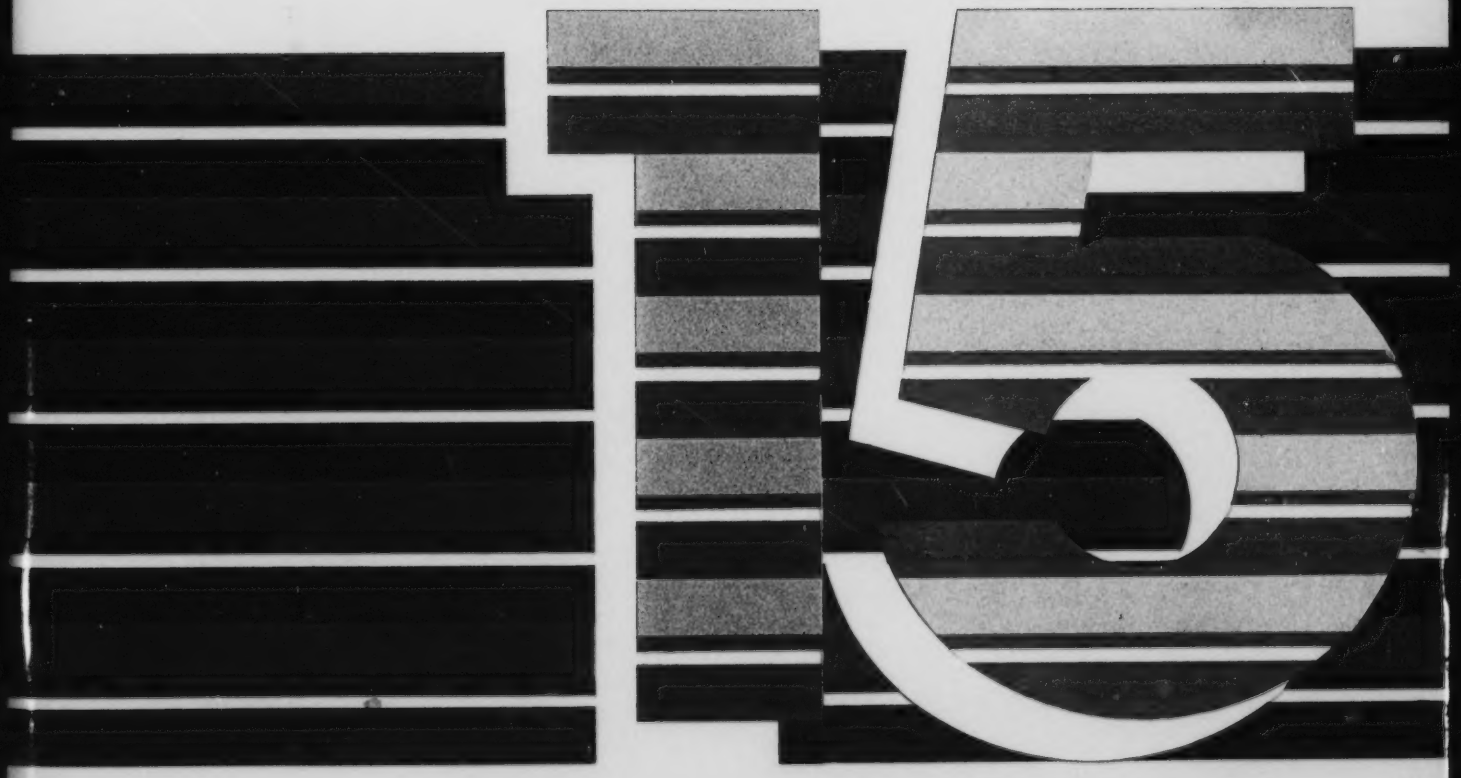


Margaret Catley-Carlson
President
Canadian International Development Agency

Agence canadienne de développement international

Canadian International Development Agency

Partenaires pour l'avenir



Canada

Les quinze ans du Programme des organisations non gouvernementales de l'ACDI

1968 - 1983

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1984

N° de cat. E 94-52/1983

ISBN 0-662-53075-6

Table des matières

Message du ministre 5

Un message de M. Maurice Strong 7

Une forme unique de collaboration 9

Un développement à visage humain 15

Le partage des ressources 25

Une toile de compréhension à tisser 31

Au-delà de l'aide 37

Savoir cultiver de bons rapports 39

Postface de la présidente 41

Message du ministre

Depuis 15 ans, il se passe quelque chose de spécial au Canada . . . Quelque chose qui a rendu le monde un peu meilleur. De nombreux Canadiens ont, de leur propre chef, décidé d'aider les hommes et les femmes des pays en développement à améliorer leur sort pour eux-mêmes et pour leurs enfants.

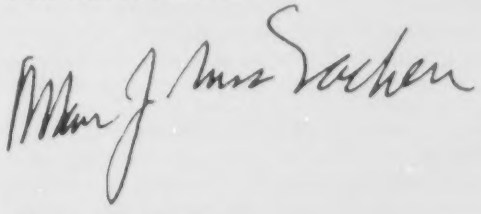
Au cours de ces années s'est formée une immense famille de plus de 200 institutions bénévoles canadiennes qui ont cherché à aider les peuples du tiers monde dans leur lutte contre la misère et dans la prise en charge de leur avenir. Ces Canadiens ont marché, signé des chèques, investi temps et énergie pour créer des liens de solidarité avec des personnes qu'ils ne rencontreront probablement jamais, liens qui ont transformé des milliers d'existences en suscitant des progrès dans les domaines de l'alimentation, de l'approvisionnement en eau, de la santé, de l'éducation et de la formation professionnelle.

L'une de mes plus grandes satisfactions comme député et comme ministre a été non seulement d'assister à l'épanouissement de cette solidarité au fil des ans, mais également de la voir s'enrichir d'une dimension nouvelle grâce à l'intéressante collaboration qui s'est instaurée entre le peuple canadien et son gouvernement. Je veux parler du programme des organisations non gouvernementales (ONG) de l'ACDI.

Confier à des groupements privés, bénévoles, des fonds publics pour oeuvrer à l'autre bout du monde, c'était en 1968 une idée audacieuse, absolument sans précédent. Cette marque de confiance a été récompensée plus qu'au centuple. Aucun autre programme gouvernemental ne me semble avoir porté des fruits aussi divers, qu'il s'agisse de l'apparition d'idées nouvelles, de la participation des citoyens, de la compréhension internationale, de la solidarité humaine, du respect mutuel ou de l'amélioration d'innombrables existences.

Les Canadiens ont tout lieu d'être fiers des ONG qu'ils ont créées et de ce programme de l'ACDI grâce auquel l'argent de leurs impôts est allé directement aux défavorisés de ce monde, et que d'autres pays prennent maintenant pour modèle.

Ce récit des 15 premières années du programme des ONG aura, je l'espère, de quoi vous réjouir le coeur. Connaissant le dévouement et les sentiments d'humanité qui animent le peuple canadien, je suis persuadé qu'il ne s'agit là que du premier chapitre d'une histoire édifiante.



Allan J. MacEachen
Vice-premier ministre et
secrétaire d'État aux Affaires extérieures

Un message de M. Maurice Strong

Lorsque je suis entré en fonction au Bureau de l'aide extérieure du Canada, qui allait plus tard devenir l'ACDI, je reconnaissais déjà l'importance du rôle des organisations non gouvernementales et des groupes de citoyens pour le développement international. En fait, mes premiers contacts avec le monde du développement international ont eu lieu dans le cadre des programmes internationaux des Églises chrétiennes et d'autres organisations non gouvernementales, en particulier ma participation au programme de service mondial du YMCA.

Lors de mes premiers voyages dans les pays en développement, j'ai été maintes fois impressionné par les Canadiens que j'ai rencontrés qui travaillaient directement avec les gens de ces pays pour les aider à se prendre en mains dans divers projets et programmes dans les domaines de l'éducation, de la santé, de l'agriculture, de la formation professionnelle et du bien-être. J'ai aussi été impressionné par leur dévouement, leur sensibilisation aux valeurs et à la culture des gens qu'ils aidaient et par tout ce qu'ils réussissaient à accomplir avec des ressources modestes. Je me suis également rendu compte que l'expérience de ces gens et des organisations dont ils faisaient partie était beaucoup plus riche et poussée que celle des gouvernements pour qui l'aide extérieure n'est devenue importante qu'après la Deuxième Guerre mondiale. De plus, ces organisations étaient plus souples et pouvaient s'adapter plus facilement que les programmes purement gouvernementaux aux diverses situations des pays en développement, surtout celles de la base.

C'est dans ce contexte que nous avons entrepris des consultations avec les organisations non gouvernementales au Canada, tant celles qui s'occupaient déjà de développement international que celles qui s'y intéressaient. L'intérêt manifesté dépassait nos attentes. On s'est vite rendu compte que les organisations expérimentées étaient en mesure d'élargir considérablement leurs programmes et que d'autres organisations spécialisées au Canada désiraient partager leur expérience et leurs services avec leurs collègues des pays en développement. Cette consultation a également révélé l'existence d'un vaste réservoir de compétences, d'expérience et d'appuis pouvant être mobilisés en vue de rehausser considérablement la capacité du Canada à coopérer efficacement, en particulier au niveau de la base, pour aider les pays en développement à répondre à un large éventail de leurs besoins en matière de développement économique et social. Il y avait là une occasion évidente d'exploiter de nouvelles ressources pour mieux atteindre les objectifs du programme d'aide canadienne au développement international, d'une manière qui permettrait de multiplier l'efficacité des fonds gouvernementaux affectés à cette fin tout en faisant participer directement de nombreux groupes de Canadiens de tous les milieux à l'expérience de la coopération internationale.

C'est ainsi qu'a été lancé le Programme des organisations non gouvernementales de l'ACDI en 1968. Nous avons eu la chance de pouvoir convaincre Lewis Perinbam de quitter son poste à la Banque mondiale pour venir diriger le nouveau programme. Il a rassemblé une équipe de collaborateurs d'une aptitude exceptionnelle, en plus d'acquérir les conseils et la collaboration des organisations non gouvernementales. Selon moi, les résultats démontrent qu'il s'agit de l'une des initiatives de l'ACDI qui a connu le plus de succès et qui est certainement l'une des plus efficaces.

La croissance du programme jusqu'à son envergure actuelle fait plus que confirmer notre première opinion de la capacité des organisations non gouvernementales à relever le défi de la coopération internationale et de la volonté des Canadiens à les appuyer en contribuant de leur temps, de leur compétence et de leur argent. Ces progrès ont pu se réaliser grâce au concept des contributions équivalentes de l'ACDI, qui a donné un effet multiplicateur et une efficacité financière aux fonds

gouvernementaux qu'il aurait été impossible d'obtenir autrement. De plus, la participation très poussée des organisations non gouvernementales et des Canadiens eux-mêmes au programme a mené à un degré de sensibilisation et de compréhension des pays en développement, de leurs habitants et de leurs problèmes qui comporte pour nous d'immenses avantages.

J'ai le plaisir de profiter du 15e anniversaire du lancement du programme pour rendre personnellement hommage aux ministres, aux présidents de l'ACDI qui m'ont succédé et aux gens de l'ACDI et des organisations non gouvernementales qui ont rendu possible un tel succès. À partir de ces bases solides, le programme pourra continuer d'être l'un des moyens les plus importants et les plus efficaces permettant aux Canadiens de se joindre aux peuples des pays en développement pour les aider à réaliser leur rêve d'une vie meilleure.

Une forme unique de collaboration

". . . Une reconnaissance commune, parallèle, par les différents partenaires, des mêmes évidences nouvelles.

"Reconnaissance, c'est le mot clé. Reconnaître l'économie nouvelle, la société d'intelligence, l'avenir commun à tous. Et, du même coup, se reconnaître les uns les autres partenaires dans un mouvement d'ensemble".

Jean-Jacques Servan-Schreiber
Le défi mondial

(Photo: La Marche des Millions)

Sous-développés. En développement. Moins développés. L'évolution des expressions désignant les pays du tiers monde depuis les années 1960 n'est pas une simple question de sémantique. Elle reflète une évolution des idées. Le monde est passé de la charité à la coopération, de la pitié à la sympathie.

Mais si les expressions utilisées ont changé, les moyens de stimuler le développement sont restés les mêmes. Le peuple de n'importe quel pays constitue sa ressource la plus précieuse, à la fois le moyen et la cible du progrès économique et social.

C'est en vue d'exploiter cette ressource que l'ACDI a mis sur pied le Programme des organisations non gouvernementales (ONG) en 1968, devenant ainsi la première agence de développement du monde industrialisé à instituer un programme de coopération entre le gouvernement et les organismes privés oeuvrant dans le tiers monde.

Ce nouveau programme constituait une transformation profonde du programme d'aide publique au développement du Canada. Qui plus est, il était conçu au départ pour tenir compte de l'intégrité, de l'expérience et de l'autonomie des ONG et respecter ces caractéristiques. Les 15 dernières années ont été les témoins de la croissance d'une forme unique de collaboration entre le gouvernement, des organismes du secteur privé et des gens du Canada et du tiers monde.

Les ONG d'aujourd'hui, au nombre de plus de 200, sont héritières de plus d'un siècle d'activité dans les domaines sociaux, médicaux et éducatifs, à l'origine sous le patronage des Églises. En fait, avant la Deuxième Guerre mondiale, 90 p. 100 de tous les organismes bénévoles au Canada ayant des liens avec les pays moins développés étaient des institutions religieuses. Avec le début de la décolonisation et le lancement d'un programme canadien d'aide au cours des années 1950, de plus en plus d'ONG ont vu le jour. Toutefois, la participation enthousiaste du public à leurs activités ne remonte qu'à 1967, l'année du centenaire du Canada.

Cette année a été marquée par deux grands événements. En premier lieu, le gouvernement a créé le Programme de développement international du centenaire afin de faire partager l'événement au reste du monde. En second lieu, des Canadiens ont participé partout au pays au Rallye tiers monde, parrainé conjointement par de nombreux organismes bénévoles. En posant ce geste, les Canadiens manifestaient leur désir véritable d'accomplir quelque chose de concret pour leurs concitoyens des régions moins favorisées du globe. L'importance de ces rallyes ne tient pas seulement aux fonds recueillis, mais surtout au fait qu'ils ont contribué à faire participer des Canadiens ordinaires à des programmes de coopération internationale.

Dans ce contexte d'appui et d'intérêt public accru, le Bureau de l'aide extérieure (maintenant l'ACDI) a décidé de mettre sur pied le programme des ONG. Il a ainsi découvert qu'à l'échelle mondiale les organismes bénévoles fournissaient chaque année une aide de plus de 700 millions de dollars aux pays en développement, la plupart du temps sous forme d'aide non liée. Les ONG canadiennes à elles seules recueillaient et dépensaient environ 30 millions de dollars.

La création du programme des ONG par l'ACDI s'explique par deux principales raisons. Tout d'abord, le président de l'ACDI d'alors, M. Maurice Strong, qui avait oeuvré activement au sein de plusieurs ONG, voulait permettre à l'ACDI d'exploiter l'expérience et les compétences du secteur non gouvernemental et ainsi élargir la portée des activités de développement du Canada. Il croyait également qu'il s'agirait là d'un moyen pratique de faire participer les Canadiens au développement international, pour ainsi mieux les sensibiliser aux problèmes du développement. Ensuite, il désirait appuyer le CUSO et lui permettre d'élargir considérablement ses activités. À l'époque, il n'existait pas de mécanisme permettant à l'ACDI d'appuyer les efforts des ONG.

Dès le départ, le gouvernement se préoccupait non seulement d'aider les ONG à accroître et élargir leurs activités, mais il voulait le faire de façon à respecter leur autonomie, leur intégrité et leur personnalité propre. Par conséquent, le programme a vu le jour sous forme d'initiative de coopération entre l'ACDI et les ONG pour aider les pays en développement à améliorer leur sort et devenir plus autonomes.

Une aide personnalisée

Les ONG canadiennes forment une collectivité hétérogène. Certaines, comme la Mission à l'intérieur du Soudan et le *Canadian Lutheran World Relief*, sont des organisations chrétiennes établies de longue date, dont les activités de développement sont un prolongement de leur travail de missionnaires. D'autres organisations ont été créées pour résoudre des problèmes précis de développement, comme le Centre international MATCH qui a vu le jour après l'année internationale de la femme en 1975, pour assurer la participation des femmes au processus de développement. D'autres organisations oeuvrent habituellement dans un domaine précis sans lien direct avec le développement, mais elles ont décidé d'ajouter un volet international à leurs activités — les Scouts du Canada, l'Association canadienne des vétérinaires et les universités et collèges, par exemple.

Les ONG offrent également aux Canadiens plusieurs façons de participer à leurs activités. Certaines, comme la Fondation canadienne contre la faim et le *B. C. Save the Children Fund*, s'occupent surtout de recueillir des fonds. Ces groupes travaillent en collaboration avec leurs homologues dans les pays visés, leur donnant les moyens de concrétiser leurs projets de la façon qui leur convient le mieux. D'autres, comme l'Organisation canadienne pour l'éducation au service du développement (auparavant le Centre du livre pour outre-mer) et l'Assistance médicale internationale, fournissent des produits et des services. D'autres encore, CUSO et l'Entraide universitaire mondiale du Canada par exemple, envoient des bénévoles dans les pays en développement ou administrent des échanges entre le Canada et des pays du tiers monde. Enfin, des organismes sociaux et des organisations éducatives et professionnelles offrent leurs compétences et les services de leur personnel à certains projets, entre autres les clubs Rotary et le Conseil de la coopération du Québec.

Malgré cette diversité, les ONG partagent un concept et une pratique du développement: il doit se réaliser dans le tiers monde, par les gens du tiers monde et sous leur contrôle. Ces organisations cherchent toutes également à sensibiliser les gens des pays industrialisés à l'interdépendance des nations. Par leurs activités, elles servent dans une certaine mesure de conscience à des organismes comme l'ACDI dont la souplesse est limitée par la nature de leurs rapports de gouvernement à gouvernement dans un cadre de relations officielles et institutionnalisées.

Les ONG jouent également un rôle concret et précieux en entreprenant des projets de développement que les gouvernements laissent de côté ou qu'ils ne sont pas en mesure de réaliser et elles le font avec beaucoup plus d'efficacité, de souplesse, de diligence et d'économie.

Reconnaissant la valeur de la contribution des ONG au processus de développement, le programme de l'ACDI visait à stimuler les activités des ONG par une aide de contrepartie, ce qui donnait à l'ensemble de l'aide canadienne un effet multiplicateur et un impact accru dans les pays en développement. On désirait également mieux exploiter l'expérience et les compétences des organisations et encourager les Canadiens à participer de façon tangible et concrète au développement international. Ces objectifs sont restés les mêmes, ce qui témoigne de leur bien-fondé.

Le succès de cette entreprise conjointe est facile à démontrer: en 1968, le programme des ONG a accordé environ 5 millions de dollars à 50 projets

réalisés par 20 organisations. Maintenant, le budget atteint quelque 60 millions de dollars, soit une hausse de plus de 1 100 p. 100. En 1982-1983, plus de 2 400 projets touchant près de 200 organisations ont reçu un financement. L'évolution des ONG est encore plus révélatrice; en 1968, les organisations avaient recueilli environ 30 millions de dollars. En 1982, malgré la situation économique difficile, les contributions en argent et en produits dépassaient les 150 millions de dollars.

De plus, des milliers de Canadiens ont participé directement au développement à titre de bénévoles, au Canada comme à l'étranger. On peut citer le groupe de plus de 30 distributeurs de produits d'artisanat philippin travaillant pour le *Christian Reformed World Relief Committee*, ou encore Mme Rose Black qui depuis huit ans consacre un ou deux jours par semaine au bureau de Vancouver du *B. C. Save the Children Fund*. Il s'agit là d'une forme d'aide personnalisée, où les Canadiens et les citoyens des pays en développement travaillent de concert en vue d'un objectif commun. En fait, certaines ONG font de ce contact personnel autant un objectif de leur programme qu'un mode de fonctionnement. Ainsi, les bénévoles d'Emmanuel international travaillent à des projets avec les bénéficiaires des pays en développement, en partageant leur mode de vie.

Quelques étapes importantes

La croissance des ONG a été accompagnée par une évolution parallèle de la Direction des ONG. En 1971, le Programme de participation du public, alors appelé le Programme d'éducation au développement, était mis sur pied afin de susciter l'intérêt public aux questions de développement international. En 1975, le Programme des organisations non gouvernementales internationales (ONGI) était créé pour traiter avec les organisations de bénévoles qui n'avaient pas de contrepartie au Canada.

L'institution du Fonds des projets de l'Agence a constitué un point tournant. Il s'agit d'une forme d'engagement anticipé à l'endroit des ONG bien établies, leur garantissant la disponibilité de fonds pour des projets de petite envergure. Cette formule permet non seulement de réduire la paperasserie et les tracasseries bureaucratiques, mais elle aide les organisations à planifier et à élaborer leur budget tout en leur permettant de réagir rapidement aux requêtes urgentes.

Un changement important est survenu lorsque le principe de contrepartie des fonds a été élargi au domaine des compétences. Ce concept a éventuellement mené à la création de la Direction de la coopération institutionnelle et des services au développement, qui regroupe des institutions professionnelles, des établissements d'enseignement, des coopératives et des ONG offrant les services de coopérants.

Sommaire des contributions, 1982-1983

(en millions de $: chiffres arrondis)

Contributions des ONG	**$114,3**
Contributions de l'ACDI	**$ 63,6**
Contributions des provinces	**$ 24,3**
Total des contributions canadiennes	**$202,2**
Nombre de pays aidés	**111**
Nombre d'ONG appuyées	**180**
Nombre de projets financés	**2 455**

Le programme était jugé très innovateur lors de sa création et il est resté à l'avant-garde. Le concept d'action convergente, avancé en 1980 par l'ACDI pour rendre plus cohérentes les activités d'aide au développement, a créé un précédent dans la coopération entre les ONG et le gouvernement en permettant à des organisations bénévoles d'offrir des services pour respecter des ententes entre gouvernements. Cette façon de procéder a mis en relief le rôle des ONG, en plus d'ajouter une nouvelle dimension à leurs activités.

Le programme joue un rôle de plus en plus important dans l'ensemble des activités de développement de l'ACDI, mais il a également eu des répercussions au sein des ONG. En 1963, un rapport du Conseil canadien pour la coopération internationale indiquait qu'environ 20 ONG canadiennes s'occupaient de développement international. À la fin de 1972, on pouvait dénombrer plus de 120 groupes et ce nombre dépasse maintenant facilement les 200. Cette croissance s'est accompagnée d'une aptitude accrue à coordonner les efforts, coopération qui a aidé plusieurs organisations à élargir leurs champs d'activités et leur a donné plus de souplesse. Il en résulte une reconnaissance accrue de la part des gouvernements de la valeur des ONG et de leurs possibilités d'action concrète.

Le programme a également eu des répercussions considérables au niveau provincial, entraînant la création des conseils provinciaux au Québec, en Ontario, au Manitoba, en Saskatchewan et en Alberta. Ces conseils regroupent des ONG et des groupes locaux désireux d'accroître leur participation à des activités de développement. Leurs efforts ont mené à la création des fonds provinciaux dans les provinces des Prairies et en Colombie-Britannique, donnant ainsi une nouvelle dimension à la collaboration fédérale-provinciale.

Cette collaboration est nulle part plus importante toutefois, que dans les programmes de développement. Elle a permis de canaliser des ressources vers des régions et des secteurs en développement que les gouvernements ont tendance à négliger. Elle a permis de faire participer activement les gens des pays en développement aux activités de développement qui les touchent, ce qui encourage l'autonomie. Elle a stimulé les institutions locales et les efforts de développement sur place en plus de mobiliser des ressources locales et autres qui habituellement ne seraient pas disponibles pour le développement.

En fait, les ONG représentent l'une des formes les plus pratiques et les plus efficaces de coopération humaine au monde. Elles peuvent être des instruments de changement, faire oeuvre de pionnier et jeter les bases d'une action concrète entre le Nord et le Sud.

C'est leur dimension humaine qui donne leur force au programme et aux organisations. Comme le déclarait en 1982 M. Marcel Massé, ancien président de l'ACDI, "les gens de bonne volonté, unis dans la coopération et la collaboration, ont le pouvoir de rendre notre monde plus juste et plus équitable, plus humain et plus sain qu'il ne l'a jamais été, un monde à la mesure de l'être humain".

Un groupe diversifié

De l'*Africa Inland Mission* au *YMCA* du Canada, les organisations bénévoles privées, comme les membres de toute collectivité, diffèrent de par leur origine, leurs activités et leur mode de fonctionnement. Ce qui les unit, c'est leur engagement à l'endroit du développement. En voici quelques exemples.

L'Armée du Salut du Canada

William Booth, fondateur de l'Armée du Salut, à qui on avait demandé de télégraphier un message pour inspirer ses troupes, a tout simplement dit : "L'autre". Ce principe continue de régir les activités de l'organisation.

Fondée en 1865 dans les taudis de Londres, l'Armée du Salut travaille maintenant dans environ 90 pays et comme plusieurs autres organisations à caractère religieux, elle s'occupe de développement international. Les programmes de l'Armée sont profondément enracinés dans la foi chrétienne mais comme l'explique le major Donald McMillan, chargé des projets d'outre-mer, l'organisation tente de dissocier ses activités religieuses de ses activités sociales.

Le personnel d'outre-mer définit les projets à accomplir, en réponse à des demandes des collectivités et des gouvernements locaux ou pour répondre à des besoins évidents. L'Armée participe également au programme du lait en poudre de l'ACDI. En 1982, l'Armée du Salut du Canada a financé environ 35 projets de développement, dont huit en collaboration avec l'ACDI, d'une valeur totale de 1,4 million de dollars.

Comité UNICEF Canada

Lorsque Justine et Jean-Luc Callahan passaient de porte en porte dans la région de la Côte-de-Sable à Ottawa à l'occasion de l'Halloween l'automne dernier, leur butin ne comprenait pas que du bonbon.

Comme un million d'autres enfants canadiens, ils recueillaient de la monnaie pour l'UNICEF, le Fonds des Nations Unies pour l'enfance.

Lancée en 1955, la campagne de l'Halloween du Comité UNICEF Canada constituait sa première activité de cueillette de fonds. Recueillir des fonds reste la principale activité d'UNICEF Canada et en 1982-1983, les dons atteignaient 6,7 millions de dollars.

Créé en 1949 pour répondre aux besoins urgents des enfants d'une Europe dévastée par la guerre, le fonds de l'UNICEF est devenu le point de regroupement des préoccupations internationales non partisanes à l'endroit des enfants les plus démunis de la planète. L'UNICEF fait partie intégrante des Nations Unies depuis 1953, avec mandat précis de promouvoir le mieux-être des enfants et des femmes dans les pays en développement.

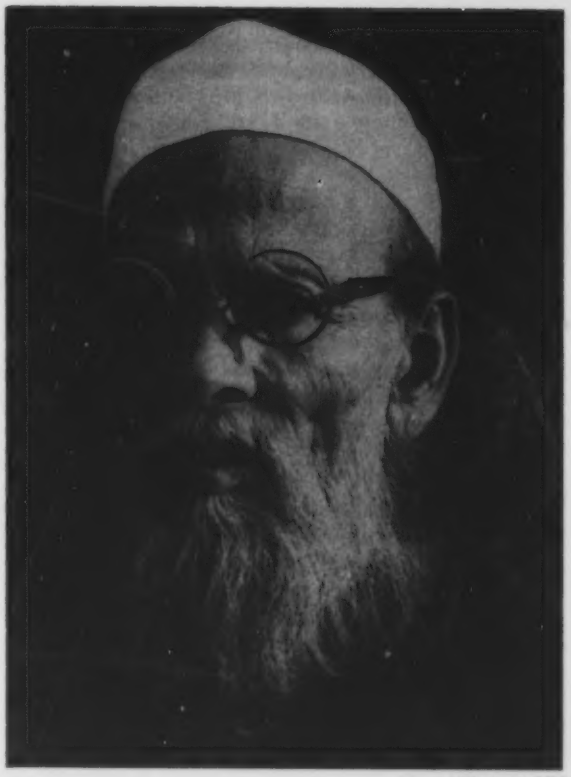
Ces dix dernières années, l'UNICEF Canada a apporté son appui à quelque 150 projets dans 61 pays et régions.

Institut Fame Pereo et le Cardinal Léger et ses oeuvres

Les victimes du bacille de Hansen souffrent de deux maladies: ils sont atteints de la lèpre et ils sont des lépreux. C'est pour s'attaquer à ces deux problèmes que le cardinal Paul-Emile Léger a fondé l'Institut Fame Pereo en 1962. En 1967, le cardinal démissionnait de ses fonctions d'archevêque de Montréal et partait pour le Cameroun afin de consacrer sa vie aux oeuvres de l'Institut.

Très sensible aux autres besoins pressants en Afrique, le cardinal fondait en 1969 une autre organisation, le Cardinal Léger et ses oeuvres (CLO), pour compléter les activités de la première. Le premier projet de cette nouvelle organisation a été la création d'un centre pour les handicapés à Yaoundé au Cameroun, le premier établissement du genre dans un pays où l'on estime que 2 p. 100 des enfants sont atteints de polio. Maintenant exploité par le gouvernement du Cameroun, le centre accueille 250 malades.

Avec les années, le travail de Fame Pereo auprès des lépreux s'est élargi pour englober la nutrition et d'autres projets. Le CLO appuie divers projets de développement dans toutes les régions du monde, d'une école pour les sourds-muets en Thaïlande jusqu'à un moulin à maïs à Haïti.



(Photo ACDI)

Clubs Rotary

Si la mention des clubs Rotary évoque un groupe d'hommes bien intentionnés qui se rassemblent pour manger et chanter et rendre des services dans leur collectivité, elle devrait également évoquer une organisation profondément engagée dans le développement international. En fait, la devise même des clubs Rotary met l'accent sur l'altruisme et le don de soi.

Fondé en 1905 à Chicago, le Rotary constituait le premier club de service. Il y a maintenant près de 19 000 clubs Rotary dans 154 pays et régions, avec près d'un million de membres, dont environ 480 au Canada, de Labrador City à Victoria.

Dans les années 1960, un nouveau programme de service communautaire mondial voyait le jour, pour appuyer les projets des clubs des pays du tiers monde. En 1978, à l'occasion de son 75e anniversaire, le club Rotary lançait un nouveau programme axé sur la santé, l'alimentation et l'action humanitaire.

Ces 15 dernières années, l'ACDI a versé plus de 3 millions de dollars en contributions pour environ 220 projets du Rotary présentés par 41 clubs ou districts. Ainsi, le club Rotary de Whitby a contribué à la construction d'une unité de soins intensifs de dix lits dans un nouvel hôpital à Madras, en Inde. Le district 536 d'Alberta appuie des écoles rurales en Thaïlande et le club Rotary de Hull, au Québec, a recueilli 4 000 dollars pour le forage d'un puits dans le village de Me, en Haute-Volta.

Operation Eyesight Universal

En 1963, le docteur Ben Gullison, ophtalmologiste, revenait au Canada après un séjour de 30 années en Inde. Son oeuvre a inspiré un groupe d'hommes d'affaires de Calgary et *Operation Eyesight Universal* (OEU) naissait. Cette année-là, on réussissait à recueillir 1 484 de dollars, ce qui allait permettre d'effectuer 148 opérations ophtalmologiques.

Le plus important programme d'OEU est toujours en Inde, mais l'organisation a également des programmes dans d'autres pays asiatiques, en Afrique et en Amérique latine. Jusqu'à maintenant, on a traité plus de deux millions de cas et un demi-million de patients ont recouvré la vue. En plus de la chirurgie, OEU participe à la construction et au fonctionnement d'hôpitaux et de cliniques, offre un programme d'éducation en nutrition pour enrayer la cécité provoquée par une déficience en vitamine A et forme des médecins et du personnel paramédical.

Une grande part du succès d'OEU est attribuable à ses bénévoles, au Canada et dans le tiers monde, qui donnent de leur temps, de leur argent et de leurs connaissances. L'organisation a également établi un réseau mondial de contacts dans le domaine du soin des yeux.

Un développement à visage humain

". . . les nouvelles générations n'exigent pas seulement des solutions économiques, elles veulent des idées pour les inspirer, des espoirs pour les encourager et des mesures initiales pour les mettre en oeuvre. Elles ont besoin de croire en l'homme, en la dignité humaine et aux droits fondamentaux de l'homme : aux valeurs de justice, de liberté, de paix, de respect mutuel, d'amour et de générosité, à la raison plutôt qu'à la force".

Nord-Sud: Un programme de survie
Le rapport Brandt

"Nous devons d'abord définir l'objectif global du développement, qui devrait être non pas de développer des choses, mais bien de développer des êtres humains qui ont des besoins fondamentaux, comme la nourriture, le logement, les vêtements, la santé, l'éducation. Tout processus de croissance qui ne répond pas à ces besoins ou qui même les aggrave n'est qu'une mascarade du concept de développement".

Cette déclaration peut avoir semblé plutôt révolutionnaire lorsqu'elle a été communiquée par des leaders et des spécialistes gouvernementaux et non gouvernementaux réunis en 1974 à Cocoyoc, au Mexique. Un des premiers appels en faveur d'un nouvel ordre économique international, elle remettait en question la validité de près de 25 ans d'assistance publique au développement. Ainsi, dans les années 1950, l'aide du Canada au développement international se concentrait surtout sur l'aide alimentaire et l'assistance technique. Dans les années 1960 et 1970, on favorisait plutôt les grands projets d'infrastructure — les routes, les réseaux de communication, la production d'électricité, etc. Toutefois, vers le milieu des années 1970, il fallait se rendre à l'évidence que malgré le taux de croissance économique rapide des pays en développement, des transferts financiers et techniques massifs et de grandes réussites comme la révolution verte, le nombre de personnes complètement démunies n'avait cessé de croître.

Dans les dix années écoulées depuis la déclaration du Mexique, la satisfaction des besoins fondamentaux est devenue le point central des programmes d'assistance publique au développement. Ainsi, on peut lire dans la Revue annuelle de l'aide accordée par le Canada en 1981 que nos activités de coopération avec le tiers monde s'orientaient de plus en plus dans les années 1980 vers des questions prioritaires comme l'agriculture, le développement rural, la formation et le perfectionnement des ressources humaines, l'énergie, la santé et le développement social.

Ces questions sont au coeur même des activités des ONG. En fait, les organisations bénévoles partaient au départ du principe que la seule croissance économique ne permettrait pas de réduire rapidement le niveau de pauvreté absolue dans lequel vivent encore environ 780 millions de personnes. Pour les aider, il faut des programmes précis en développement humain, en santé, en éducation, en nutrition et en limitation des naissances.

À titre d'organisations locales près des gens, les ONG se trouvent dans une situation idéale pour mettre en oeuvre de tels programmes. Ce faisant, elles contribuent non seulement à l'amélioration de la qualité de l'aide au développement, mais elles attirent également l'attention sur son élément humain.

Un accent rural

Environ 80 p. 100 de la population des pays en développement vit dans des régions rurales et subsiste de l'agriculture. La plupart des projets des organisations bénévoles, et par conséquent le gros de l'assistance de la Direction des ONG, vise à satisfaire des besoins dans les régions rurales et à aider les petits agriculteurs à accroître leur productivité. En 1982-1983, la Direction des ONG a appuyé 295 projets de production alimentaire, avec des affectations financières totales d'environ 6,26 millions de dollars.

Souvent, les collectivités n'ont besoin que d'un coup de pouce. Ainsi, les agriculteurs de Peka, au Lesotho, n'étaient pas en mesure d'accroître leurs récoltes à cause d'une pénurie de travailleurs ou de machines pour labourer les champs et moissonner la récolte avant l'arrivée du mauvais temps. Il fallait seulement un peu d'équipement — une charrue, une planteuse, une herse, etc. — qu'a fourni le Centre missionnaire

oblat, pour que la collectivité puisse cultiver suffisamment de maïs, de sorgho et de légumineuses pour se nourrir.

Les projets appuyés par les ONG visent à créer un climat permettant un développement soutenu. C'est exactement le cas au Brésil, où le *Canadian Lutheran World Relief* a aidé des propriétaires de bétail à améliorer leur cheptel et augmenter la production laitière grâce à un programme d'insémination artificielle et d'amélioration des pâturages. Les postes d'insémination gérés par des coopératives locales forment également des techniciens, ce qui garantit de nouveaux progrès pour l'avenir.

Dans le même ordre d'idées, un projet de l'Armée du Salut dans la région de Gudivada en Inde permet de payer l'achat de 150 buffles. Les agriculteurs qui reçoivent les buffles consentent à vendre le lait en surplus à la ferme laitière gouvernementale. À partir de ce revenu, ils doivent rembourser une partie du prix du buffle et en plus, ils consentent à donner le premier bufflon au projet, ce qui garantit que son influence et ses résultats continueront de s'accroître.

La plupart des projets sanitaires se concentrent également dans les régions rurales. En fait, bien avant la Conférence mondiale sur les soins de santé de base, tenue à Alma Ata en 1978, les ONG faisaient oeuvre de pionnières en favorisant les programmes de santé communautaire en régions rurales. Cet accent demeure. Ainsi, depuis 1978, près de 100 ONG ont participé à plus de 900 projets de santé et de démographie dont le financement total atteint 119 millions de dollars. Et dans l'optique actuelle de la meilleure façon d'atteindre l'objectif de l'Organisation mondiale de la santé — "La santé pour tous d'ici l'an 2000" — près de 75 p. 100 de ces projets se déroulent dans les régions rurales et la plupart visent la prévention.

L'un de ces projets, la clinique mobile à Nakuru au Kenya, démontre bien comment un petit projet peut avoir des effets importants. Tout a commencé lorsque des chefs de village et d'autres notables de la région ont décidé qu'il fallait réduire l'incidence des maladies. Avec l'aide des Missionnaires médicales de Marie de la mission catholique de Kipsaraman et l'appui de l'Organisation catholique canadienne pour le développement et la paix, des cliniques ont été mises sur pied dans 15 villages. Soeur Ignatius a ensuite lancé un courant d'amélioration domiciliaire dans tout un village en rénovant une maison. Des fosses d'aisance, des cours en nutrition et des programmes scolaires ont ensuite suivi. Combien tout cela a-t-il coûté? Moins de 20 000 dollars.

Les soins maternels et infantiles constituent aussi toujours une priorité. Dans la région éloignée de Dankuta au Népal, par exemple, la mortalité infantile atteint les 25 p. 100. Pour contribuer à résoudre ce problème, le *B. C. Save the Children Fund* a lancé en 1977 un projet avec la participation des villageois, de l'Organisation népalaise pour les enfants et des autorités gouvernementales. Avec la collaboration de diverses ONG internationales, on a pu construire une clinique et lancer des activités pour rejoindre les habitants des campagnes. On a formé des auxiliaires sanitaires et donné aux mères des notions élémentaires d'hygiène et de nutrition, pour plus tard passer à des activités de planification familiale. Le programme fait maintenant partie du plan de développement du gouvernement.

La plupart des projets comprennent plusieurs volets mais il y a des exceptions. On peut citer les programmes complémentaires de campagne contre la tuberculose et de diagnostic, de traitement et d'éducation contre la tuberculose menés en Haïti par *International Child Care* et *World Vision of Canada*. Néanmoins, même si l'objet de ces programmes, la tuberculose, est très précis, ils ont contribué à l'implantation d'une infrastruture de santé publique à l'échelle du pays par la formation de travailleurs de santé, et le lancement de programmes d'immunisation globaux et de campagnes éducatives.

De l'eau jusqu'aux femmes

Dans les pays en développement, les maladies diarrhéiques et autres transmises par l'eau constituent une cause importante de maladie et de mortalité, en particulier chez les enfants. L'Organisation mondiale de la

(Photo ACDI: N. Bell)

santé estime que 80 p. 100 de toutes les maladies dans le tiers monde sont reliées à l'eau. Pour contribuer à résoudre ce problème, les Nations Unies ont désigné les années 1980 comme la Décennie internationale de l'eau potable et de l'assainissement.

En Colombie, comme dans plusieurs autres pays en développement, le pourcentage de la population ayant accès à l'eau potable, était très bas. Reconnaissant que cette situation était la cause de nombreuses maladies, CARE, en collaboration avec l'Institut national colombien des programmes spéciaux de santé et la Fédération des producteurs de café, a lancé une grande campagne d'approvisionnement en eau potable dans les collectivités reculées. Depuis le début du programme, à la fin des années 60, plus de 100 projets ont été réalisés. Et comme les villageois ont participé à la construction des systèmes d'aqueducs et font partie des comités administratifs, les projets ont stimulé l'organisation communautaire et suscité d'autres initiatives.

Au cours des cinq dernières années, les ONG ont entrepris plus de 350 projets dans le domaine de l'eau avec l'appui de l'ACDI. L'effet multiplicateur de ces projets et d'autres dépasse de beaucoup la seule valeur monétaire des contributions de l'ACDI et des ONG. Un projet du *Alberta Women's Institute* peut être cité en exemple. En 1978, ce groupe a recueilli 4 000 de dollars pour aider au forage de puits au Kenya. Le gouvernement de l'Alberta a fourni une contribution semblable et l'ACDI a triplé ce montant, ce qui l'a porté à 32 000 dollars. Le gouvernement du Kenya a ensuite versé une contribution équivalente. Les 64 000 dollars ainsi obtenus ont été répartis par une ONG du tiers monde, *Maendeleo Ya Wanawake* (Femmes pour le Kenya), parmi 13 villages, pour contribuer au paiement du coût des forages, des pompes, des tuyaux et des réservoirs. C'est ainsi qu'une contribution relativement modeste des femmes de l'Alberta a pu avoir d'importantes répercussions, soit approvisionner en eau potable 50 000 personnes, et a stimulé le lancement d'une deuxième phase du programme auprès des membres du *Women's Institute* au Manitoba, au Nouveau-Brunswick et en Ontario.

(Photo ACDI: D. Mehta)

Depuis son lancement, le programme des ONG favorise les projets conçus pour aider les femmes du tiers monde. Les secteurs dans lesquels oeuvrent le plus souvent les ONG, comme l'approvisionnement en eau et l'agriculture de subsistance, sont ceux où les femmes jouent le rôle le plus important et ont le plus à gagner. Et bien que les femmes et leurs familles bénéficient des programmes communautaires généraux, plusieurs projets visent spécifiquement à faire participer les femmes à l'avancement économique et social de leur collectivité et de leur pays. Ainsi, en Inde, l'ONG canadienne Organisation, reconstruction, travail (ORT), apporte son aide à une école secondaire où les femmes peuvent acquérir des compétences en secrétariat et en commerce. Au Mali, la Fondation canadienne contre la faim participe au financement de la mise sur pied de coopératives de femmes. En Thaïlande, le Comité UNICEF Canada et l'ACDI aident au financement d'un ambitieux programme visant à donner aux femmes de plus de 2 000 villages les rudiments d'instruction et les compétences nécessaires pour gagner leur vie.

L'un des facteurs qui fait la force du programme des ONG, c'est que le partenaire local est habituellement une organisation communautaire bien intégrée à son milieu. Ainsi, la *United Mission to Nepal* fut créée en 1954 pour aider le gouvernement à rehausser le niveau de vie des Népalais par des programmes de santé, d'éducation, d'agriculture et de création d'emplois. En 1976, le gouvernement du Népal a demandé à l'organisation de fonder une école technique dans la région très reculée de Karnali pour que

(Photo ACDI: M. Faugère)

les jeunes puissent acquérir des compétences pratiques qui font cruellement défaut dans leur région. Le *World Concern*, de Surrey en Colombie-Britannique, appuie cette école qui devrait devenir une source de compétences techniques pour des projets de développement rural dans toute la région.

Les ONG canadiennes favorisent la formation professionnelle et les programmes au contenu souple, en partie parce qu'un système scolaire ordinaire coûte très cher, mais aussi parce que ce genre d'éducation se rapporte plus directement à la satisfaction des besoins fondamentaux. Certains des projets sont de grande envergure. En Ouganda, par exemple, il n'y a qu'environ 20 000 des 100 000 finissants du cours primaire qui s'inscrivent à l'école secondaire et la moitié d'entre eux n'arrivent pas à acquérir suffisamment d'instruction pour décrocher un emploi. Par conséquent, chaque année, environ 90 000 jeunes de 12 à 18 ans arrivent sur le marché du travail sans préparation suffisante. Les 14 instituts de développement rural fondés par la Conférence des évêques de l'Ouganda devraient contribuer à résoudre ce problème. Les jeunes pourront y acquérir des connaissances agricoles et professionnelles pratiques, comme la mécanique, la poterie, la construction, le travail du métal, etc. L'Association pour le développement participé, de Saint-Bruno au Québec, fournit l'équipement pour l'un des centres.

Parmi les petits projets, on peut citer celui en Papouasie-Nouvelle-Guinée, où l'Église anglicane du Canada finance la traduction en pidgin et la publication du *Lik Lik Buk Bilong Kain Kain Samting* ("le petit livre de beaucoup de choses"). Plusieurs communautés rurales ont donc maintenant accès à un manuel pratique de technologie appropriée aux villages.

Les ONG ont démontré leur aptitude à imaginer de nouvelles approches pour répondre aux besoins des pays en développement, en particulier dans les projets de développement social et communautaire. Depuis quelques années, l'accent porte sur les programmes pour les femmes, allant de coopératives de pêche au Sénégal appuyées par le Conseil des coopératives du Québec jusqu'à un projet en Grenade où CANSAVE a aidé 14 femmes à mettre sur pied l'atelier d'ébénisterie St. Andrew's, une entreprise coopérative de construction de meubles pour enfants.

Au rythme des événements mondiaux

En 1974, deux conférences internationales ont sensibilisé les peuples de la terre à deux problèmes interdépendants: l'explosion démographique et nos ressources alimentaires. L'année suivante, 1975, fut l'Année internationale de la femme. Puis, en 1976, Vancouver accueille la Conférence internationale sur l'habitat. En 1977, les Nations Unies se déplacent en Argentine pour y organiser une autre conférence internationale, cette fois sur les problèmes d'approvisionnement et de salubrité de l'eau. L'année suivante, en 1978, le monde était invité à se préoccuper particulièrement des problèmes fondamentaux de la santé. Puis 1979 était proclamée l'Année internationale de l'enfance; 1981, celle des handicapés, 1983, celle des communications. De plus, des conférences mondiales attiraient l'attention sur la science et la technologie au service du développement en 1980, sur l'énergie en 1981, et en 1982 sur les problèmes de vieillissement et de sénescence.

Quels qu'aient été les problèmes abordés, les ONG canadiennes y étaient intéressées.Il suffit de donner quelques exemples.

L'habitat :
Vers la même époque où l'on s'apprêtait à en parler à Vancouver, dans un modeste village du Lesotho quelques sans-logis se sont regroupés et se sont construit huit maisons avec l'assistance de l'Association pour le développement participé et de l'ACDI. Les remboursements qu'ils effectuent régulièrement servent à financer une coopérative qui va pouvoir assister d'autres villageois en difficulté. Cette coopérative a été nommée *Reitumetse*, ce qui signifie: "Nous croyons que nous pouvons réaliser ensemble un grand rêve".

L'énergie :
Dans le cadre d'un projet coordonné par *Inter Pares*, des représentants d'ONG canadiennes s'intéressant tant aux problèmes de l'énergie et de l'environnement qu'à ceux du développement international, ont assisté à un forum d'ONG à la Conférence de l'ONU, à Nairobi, sur les sources nouvelles et renouvelables d'énergie. Après la conférence, un délégué déclara qu'il estimait les rencontres et échanges avec les organisations non gouvernementales très utiles pour les gouvernements et "combien elles sont actives et leur action est importante au sein des communautés".

(Photo ACDI: F. Kerr)

Après Nairobi, une série de séances d'étude eurent lieu dans plusieurs villes canadiennes pour examiner l'avenir énergétique du Canada et du tiers monde.

Un certain nombre de projets concrets sont en cours. En Égypte, par exemple, les Scouts ont construit un centre pilote où sont expérimentées diverses technologies énergétiques: installations de biogaz, cuisinières, appareils de chauffage et séchoirs solaires. Les scouts offrent aux villageois de les aider à équiper leurs maisons des mêmes technologies.

Le commerce et l'industrie :
Il peut arriver au Bangla Desh d'avoir du mal à importer des pièces de rechange pour ses industries. Pour ménager les devises étrangères du pays et rendre

(Photo ACDI: C. McNeill)

l'industrie du jute autosuffisante, *Inter Pares* a aidé la Société des moulins de jute, une société publique, à transformer une usine inoccupée en fabrique de pièces de rechange. Commencée en 1978, la production de cette usine aurait permis dès la première année de réaliser une économie d'au moins 5 millions de dollars.

Les communications :
Une région éloignée du Zaïre est demeurée à l'écart des moyens modernes de communication. La population rurale est isolée et incapable de demander des secours lorsque le besoin s'en fait sentir, par exemple, dans les cas d'accidents ou de maladies graves. *Action Matadi*, une petite ONG dont le siège social est à Alma, au Québec, a décidé de donner à ces gens les moyens de vaincre leur solitude. Déjà 11 paroisses de la région sont maintenant équipées de radiotéléphones qui les relient aux hôpitaux de la région et aux avions de secours, ainsi qu'entre elles.

La coordination des secours de grande urgence

Durant les six premiers mois de 1983 seulement, on a signalé quelque 80 désastres dans le monde, dont les pires inondations qu'ait jamais connues l'Amérique latine et la plus désastreuse sécheresse subie par l'Afrique depuis 100 ans, sans compter les éboulements et les éruptions volcaniques, ni les guerres étrangères ou civiles et leur interminable tribut de victimes. Pour aider les ONG à répondre à ces situations d'urgence sans compromettre indûment les oeuvres auxquelles elles se consacrent déjà, l'ACDI a créé, en 1981, un Fonds de réadaptation et de reconstruction. En 1983-1984, le Fonds disposait de 1,4 million de dollars; il était administré par un comité de représentants d'ONG et coordonné par le Conseil canadien pour la coopération internationale (CCCI).

Les projets, généralement entrepris par les organismes déjà à l'oeuvre dans les régions sinistrées, visent à restaurer les conditions humaines et matérielles à un niveau où le développement redevient possible. Lorsque des inondations, en 1982, ont détruit 2 300 hectares de champs de maïs au Nicaragua, CARE Canada, en coopération avec les sociétés coopératives et le gouvernement du Nicaragua, a fourni quelque 82 000 kg de semence de maïs et montra aux fermiers la meilleure façon de s'en servir. L'ONG canadienne *World Vision*, pour sa part, fit un don précieux aux adultes libanais handicapés par la guerre en leur construisant le premier centre de réadaptation pour

Vaccins pour 3,5 millions d'enfants

En Inde, comme dans d'autres pays en développement, la rougeole est une cause très grave de maladie et de mortalité chez les enfants. Dans le sud de l'Inde, on estime que de 3 à 5 p. 100 des enfants d'âge préscolaire meurent de la rougeole ou de ses séquelles. Beaucoup d'autres souffrent de cécité, de surdité, de pneumonie, de dommages au cerveau, etc.

Lorsque les clubs Rotary du sud de l'Inde demandèrent, en 1979, une campagne de vaccination, les clubs Rotary canadiens répondirent avec enthousiasme. Le succès d'un programme pilote — au cours duquel 130 000 enfants furent vaccinés — encouragea le Dr Ken Hobbs et M. C. L. Chitale, président du club Rotary de Madras, à se faire les apôtres d'un effort massif visant à immuniser tous les jeunes de moins de cinq ans de la région: 3,5 millions d'enfants. Vers le milieu de 1983, 70 p. 100 de l'objectif était atteint.

À la suite d'une visite sur les lieux de cette immense entreprise, le trésorier, M. W. J. Wilkinson, déclara dans son rapport que "l'on avait ouvert des voies nouvelles dans le domaine de la coopération entre les clubs sociaux et les gouvernements. Les Rotariens du Canada et du sud de l'Inde ont réussi à mobiliser leur gouvernement respectif et à réaliser une collaboration générale pour le bénéfice de l'humanité. Il a suffi qu'un seul docteur rotarien, profondément engagé, coopère étroitement avec un architecte de Madras, en Inde, tout aussi déterminé, pour que se réalise ce qu'on peut qualifier de rêve impossible".

(Photo ACDI: N. Bell)

handicapés du pays, qui fut appelé "le Seuil". C'en était un, en effet, pour une vie nouvelle, car les handicapés y trouvent les conseils et la formation qui leur permettent de redevenir utiles à la société.

Tout désastre s'accompagne le plus souvent de pénuries alimentaires. Grâce à leurs relations internationales, les organisations volontaires peuvent jouer un rôle vital pour atténuer ces dénuements souvent tragiques. Un des moyens, mis à leur disposition en 1976, fut un programme de lait en poudre. La valeur de ce fonds est passée de 500 000 dollars, lors de sa création, à 4 millions aujourd'hui. Quinze ONG sont actuellement autorisées à assurer ce genre de secours.

Le lait en poudre peut aussi être utilisé pour atténuer l'effet de certaines crises. Ce fut le cas lorsque le gouvernement du Nigeria obligea, au début de 1983, trois millions d'immigrants illégaux à quitter le pays. Dans un rapport qu'il écrivit au Ghana, un membre de l'Armée du Salut déclara: "Nos travailleurs ont pu donner du lait et quelques produits alimentaires, dont on leur avait fait don, à des réfugiés dans deux centres de réception d'Accra, l'Exposition commerciale et l'aéroport. Nous avons réussi à nourrir quelque 115 000 personnes".

La majeure partie du lait en poudre du Fonds de secours est utilisée dans le cadre d'autres programmes, dans les garderies d'enfants par exemple, ou comme aliment d'appoint dans les écoles. Dans une évaluation de ce programme qu'il faisait en 1979, l'Institut Nord-Sud déclarait: "Il ne fait aucun doute que le gros de cet aliment est en fait distribué gratuitement aux gens très pauvres".

Les fermiers canadiens qui cultivent les céréales ont la possibilité, eux aussi, de contribuer directement à l'aide au tiers monde par l'intermédiaire de l'Association canadienne des graines alimentaires Inc. En 1976, un programme unique en son genre fut lancé par le *Mennonite Central Committee* (MCC) dont le siège social est à Winnipeg. Ce programme, communément appelé "la Banque alimentaire", consistait à verser trois fois la quantité de grain donnée par un fermier. Durant ses cinq premières années d'opérations, les activités de "la Banque" passèrent de 300 000 dollars à 4 millions de dollars par année. D'après le MCC cette réalisation représentait 2 300 contributions faites par des groupes de l'Église et par des individus. Le MCC transforma sa "Banque" en 1983 en entreprise à caractère bancaire de dépôt et de distribution de grains organisée en participation avec des confessions chrétiennes.

Bien que les victimes de désastres aient été les principaux bénéficiaires du programme, le grain ainsi recueilli a également servi de support à divers projets de développement. Une évaluation qui fut faite de la

Du papier, des crayons et de l'espoir

"Pendant que d'autres organisations et agences gouvernementales en sont encore à se demander comment répondre à notre appel à l'aide, le Centre du livre pour outre-mer nous a déjà livré par bateau deux cargaisons totalisant 21 tonnes de livres et de matériel éducatif". Ainsi s'exprimait, en 1980, l'honorable Mme Gladys Bitamazire, ministre de l'Éducation de l'Ouganda.

Depuis les années 70, alors que les nouvelles annonçant la dévastation des écoles commençaient à filtrer vers l'étranger, l'Ouganda est devenue une préoccupation majeure de l'Organisation canadienne pour l'éducation au service du développement (OCESD), nouveau nom du Centre du livre pour outre-mer. Selon M. Bob Dyck, directeur national de l'OCESD, les enfants, faute de papier et de crayons, apprenaient à écrire dans la poussière accumulée sur les planchers des écoles.

En 1979, l'OCESD se lançait dans un programme d'aide d'urgence au ministère ougandais de l'Éducation. En 1983, il avait expédié plus de 180 tonnes de matériel. La plus importante cargaison fut envoyée en 1982 à la suite d'un contrat obtenu de l'ACDI; cet envoi comptait 430 000 kg d'approvisionnements divers, comprenant papier, crayons et gommes à effacer, machines à écrire et copieurs Gestetner.

Lorsque CARE aida à effectuer les dernières livraisons au début de 1983, quelque 1 150 écoles parmi les plus dévastées du pays avaient reçu le matériel essentiel pour l'enseignement. La directrice de l'école primaire Saint-Joseph, soeur Carmel Nagaza, écrivit de Mbale: "Le matériel est arrivé juste à temps pour nous éviter une pénurie critique. Le personnel enseignant n'était plus en mesure de préparer convenablement ses cours. La plupart des enfants étaient incapables de prendre des notes, faute de cahiers et de crayons . . ." Une lettre envoyée par Mary Nakimera contient un témoignage non moins éloquent. "Merci infiniment, dit-elle, pour les bonnes choses que vous nous avez données. Je me sers de vos belles couleurs pour peindre. J'ai apporté quelques peintures à mon père, qui en a été ravi".

Vaccins pour 3,5 millions d'enfants

En Inde, comme dans d'autres pays en développement, la rougeole est une cause très grave de maladie et de mortalité chez les enfants. Dans le sud de l'Inde, on estime que de 3 à 5 p. 100 des enfants d'âge préscolaire meurent de la rougeole ou de ses séquelles. Beaucoup d'autres souffrent de cécité, de surdité, de pneumonie, de dommages au cerveau, etc.

Lorsque les clubs Rotary du sud de l'Inde demandèrent, en 1979, une campagne de vaccination, les clubs Rotary canadiens répondirent avec enthousiasme. Le succès d'un programme pilote — au cours duquel 130 000 enfants furent vaccinés — encouragea le Dr Ken Hobbs et M. C. L. Chitale, président du club Rotary de Madras, à se faire les apôtres d'un effort massif visant à immuniser tous les jeunes de moins de cinq ans de la région: 3,5 millions d'enfants. Vers le milieu de 1983, 70 p. 100 de l'objectif était atteint.

À la suite d'une visite sur les lieux de cette immense entreprise, le trésorier, M. W. J. Wilkinson, déclara dans son rapport que "l'on avait ouvert des voies nouvelles dans le domaine de la coopération entre les clubs sociaux et les gouvernements. Les Rotariens du Canada et du sud de l'Inde ont réussi à mobiliser leur gouvernement respectif et à réaliser une collaboration générale pour le bénéfice de l'humanité. Il a suffi qu'un seul docteur rotarien, profondément engagé, coopère étroitement avec un architecte de Madras, en Inde, tout aussi déterminé, pour que se réalise ce qu'on peut qualifier de rêve impossible".

(Photo ACDI: N. Bell)

Du papier, des crayons et de l'espoir

"Pendant que d'autres organisations et agences gouvernementales en sont encore à se demander comment répondre à notre appel à l'aide, le Centre du livre pour outre-mer nous a déjà livré par bateau deux cargaisons totalisant 21 tonnes de livres et de matériel éducatif". Ainsi s'exprimait, en 1980, l'honorable Mme Gladys Bitamazire, ministre de l'Éducation de l'Ouganda.

Depuis les années 70, alors que les nouvelles annonçant la dévastation des écoles commençaient à filtrer vers l'étranger, l'Ouganda est devenue une préoccupation majeure de l'Organisation canadienne pour l'éducation au service du développement (OCESD), nouveau nom du Centre du livre pour outre-mer. Selon M. Bob Dyck, directeur national de l'OCESD, les enfants, faute de papier et de crayons, apprenaient à écrire dans la poussière accumulée sur les planchers des écoles.

En 1979, l'OCESD se lançait dans un programme d'aide d'urgence au ministère ougandais de l'Éducation. En 1983, il avait expédié plus de 180 tonnes de matériel. La plus importante cargaison fut envoyée en 1982 à la suite d'un contrat obtenu de l'ACDI; cet envoi comptait 430 000 kg d'approvisionnements divers, comprenant papier, crayons et gommes à effacer, machines à écrire et copieurs Gestetner.

Lorsque CARE aida à effectuer les dernières livraisons au début de 1983, quelque 1 150 écoles parmi les plus dévastées du pays avaient reçu le matériel essentiel pour l'enseignement. La directrice de l'école primaire Saint-Joseph, soeur Carmel Nagaza, écrivit de Mbale: "Le matériel est arrivé juste à temps pour nous éviter une pénurie critique. Le personnel enseignant n'était plus en mesure de préparer convenablement ses cours. La plupart des enfants étaient incapables de prendre des notes, faute de cahiers et de crayons . . ." Une lettre envoyée par Mary Nakimera contient un témoignage non moins éloquent. "Merci infiniment, dit-elle, pour les bonnes choses que vous nous avez données. Je me sers de vos belles couleurs pour peindre. J'ai apporté quelques peintures à mon père, qui en a été ravi".

Banque alimentaire, en 1979, observa que, dans le cadre d'un projet au Bangla Desh, le grain avait contribué à augmenter la production alimentaire et à améliorer à long terme la situation des fermiers en leur assurant la subsistance pendant qu'ils cultivaient une terre qui avait été laissée en jachère.

Le mérite et l'efficacité des activités des ONG sont de plus en plus reconnus, même si ce n'est pas d'une manière aussi éclatante que le MCC qui est devenu, en 1975, le premier récipiendaire étranger d'une médaille d'or pour mérite agricole décernée par le gouvernement du Bangla Desh. Le projet de systèmes de mise en culture dans le district de Noakhali, qui a valu cette distinction, fut partiellement financé par l'ACDI.

Une première pour les hôpitaux d'Haïti

"Une fin d'année retentissante", écrit à la fin de 1982 le frère Richard (M. Gilles Charlebois), directeur du Centre haïtien d'enseignement professionnel. "Remise de certificats en présence de notre nouveau ministre et buffet bien garni en l'honneur de ces huit premiers finissants . . ."

Les résultats étaient d'autant plus remarquables qu'il s'agissait des premiers techniciens haïtiens à avoir été formés à la réparation d'équipement médical. Les conditions dans les hôpitaux et cliniques d'Haïti étaient déplorables. Non seulement l'équipement était-il rare, mais de nombreuses machines étaient hors d'usage. Il n'y avait personne pour voir à leur entretien.

Une bonne partie de l'équipement, les appareils de radiographie en particulier, avait été donné par Collaboration santé internationale (CSI), une ONG dont le siège social est au Québec. Il n'est donc pas étonnant que le centre haïtien se soit adressé à CSI pour concevoir et réaliser un nouveau programme de formation technique et recruter des professeurs pour le mener à bien. Le gouvernement haïtien a fourni des bourses pour les dix premiers étudiants et a assuré un emploi à ceux qui obtiendrait leur diplôme. En retour, les boursiers s'engageaient à travailler pour le ministère de la Santé durant trois ans.

Le projet prévoit la formation d'un second groupe d'étudiants et un cours de perfectionnement pour le premier groupe. Et pour s'assurer que la formation porte des fruits, on a aménagé un atelier central pour voir à l'entretien et à la réparation . . .

"L'eau est abondante et propre . . ."

Au début de 1973, Ato Emmanuel Abraham, président de l'Église évangélique éthiopienne Mekane Yesus (EECMY), adressa par câble un appel urgent au *Lutheran World Service* pour lui signaler qu'une terrible sécheresse frappait implacablement les provinces de Tigré et de Wollo. Ce fut le début d'une relation durable.

Étant donné que les sécheresses ne sont que trop fréquentes dans cette région, un projet fut établi pour creuser des puits, protéger les sources d'eau et enseigner aux villageois à entretenir les pompes. Des douzaines de petits projets furent réalisés, dont certains en 1982 encore. Et l'on pouvait alors écrire:
" . . .Pour le petit projet d'eau dans Galta, une subvention de 2 000 Birr fut accordée pour creuser un puits et construire quelques installations pour la lessive. Le travail a été complété en coopération avec l'Association des fermiers du Galta. Ils ont apporté les pierres indispensables, une partie du gravier nécessaire et ont participé aux travaux les plus lourds . . . Le résultat de ces travaux a été le suivant: on a décidé de construire non pas un nouveau puits mais trois . . . "

"Lorsque j'ai vu la source pour la première fois, ce n'était qu'un endroit boueux qui ressemblait à un petit marais. Le bétail venait y boire au même endroit où les gens s'approvisionnaient en eau. Un programme de travail fut mis au point avec le directeur de l'école et les fermiers. Les étudiants et les fermiers nettoyèrent le puits, creusèrent une tranchée pour la canalisation, apportèrent des pierres, etc. Le Synode, lui, fournit un maçon et un ouvrier qualifié pour fixer les tuyaux d'aqueduc. Le résultat est excellent. L'eau est abondante et propre . . .

" . . . Avec le concours de la population locale, nous avons posé en un jour un tuyau d'acier, utilisé un sac de ciment, et l'eau a jailli, toute propre . . . Jamais ça ne nous avait coûté si peu cher pour protéger une source d'eau. Je crois vraiment qu'il y a plusieurs endroits dans ce district où nous pourrions aider les gens à se procurer de l'eau pure rapidement et à aussi bon marché que cela a été possible pour nous . . ."

Plus récemment, le Groupe de travail parlementaire sur les relations Nord-Sud a souligné "l'imagination et l'engagement dont font preuve les ONG vouées à la tâche du développement." Citant un peu plus loin leur aptitude à "proposer des solutions originales pour répondre aux besoins humains essentiels", le groupe a recommandé que le gouvernement consacre, à leurs activités , une part accrue de l'aide publique destinée au développement.

Les ONG elles-mêmes se montrent un peu plus modestes. M. Peter Jones, président du *Tibetan Refugee Aid Society*, déclare: "Bien que nous n'ayons aucunement l'illusion que les projets que nous avons lancés avec l'aide de nos membres va refouler la vague de pauvreté qui déferle sur le monde, il nous est néanmoins réconfortant de voir que de nombreuses personnes du Huttur, du Simla, du Népal et d'Andhra Pradesh ont redécouvert le sens de la dignité humaine grâce à nos modestes efforts". Et M. Richard Harmston, ancien directeur administratif du CCCI, ajoute: "Les actions de toute organisation volontaire semblent bien modestes face aux énormes problèmes internationaux. Mais, en plus des différences pratiques qu'ils peuvent apporter dans les vies de milliers — voire de millions — de personnes, il y a cette réalité transcendante que les associations de bénévoles sont les témoins vivants de la possibilité pour des groupes d'individus d'agir eux-mêmes et pour d'autres, si désolante que puisse nous apparaître la difficile condition humaine".

Banque alimentaire, en 1979, observa que, dans le cadre d'un projet au Bangla Desh, le grain avait contribué à augmenter la production alimentaire et à améliorer à long terme la situation des fermiers en leur assurant la subsistance pendant qu'ils cultivaient une terre qui avait été laissée en jachère.

Le mérite et l'efficacité des activités des ONG sont de plus en plus reconnus, même si ce n'est pas d'une manière aussi éclatante que le MCC qui est devenu, en 1975, le premier récipiendaire étranger d'une médaille d'or pour mérite agricole décernée par le gouvernement du Bangla Desh. Le projet de systèmes de mise en culture dans le district de Noakhali, qui a valu cette distinction, fut partiellement financé par l'ACDI.

Une première pour les hôpitaux d'Haïti

"Une fin d'année retentissante", écrit à la fin de 1982 le frère Richard (M. Gilles Charlebois), directeur du Centre haïtien d'enseignement professionnel. "Remise de certificats en présence de notre nouveau ministre et buffet bien garni en l'honneur de ces huit premiers finissants . . ."

Les résultats étaient d'autant plus remarquables qu'il s'agissait des premiers techniciens haïtiens à avoir été formés à la réparation d'équipement médical. Les conditions dans les hôpitaux et cliniques d'Haïti étaient déplorables. Non seulement l'équipement était-il rare, mais de nombreuses machines étaient hors d'usage. Il n'y avait personne pour voir à leur entretien.

Une bonne partie de l'équipement, les appareils de radiographie en particulier, avait été donné par Collaboration santé internationale (CSI), une ONG dont le siège social est au Québec. Il n'est donc pas étonnant que le centre haïtien se soit adressé à CSI pour concevoir et réaliser un nouveau programme de formation technique et recruter des professeurs pour le mener à bien. Le gouvernement haïtien a fourni des bourses pour les dix premiers étudiants et a assuré un emploi à ceux qui obtiendrait leur diplôme. En retour, les boursiers s'engageaient à travailler pour le ministère de la Santé durant trois ans.

Le projet prévoit la formation d'un second groupe d'étudiants et un cours de perfectionnement pour le premier groupe. Et pour s'assurer que la formation porte des fruits, on a aménagé un atelier central pour voir à l'entretien et à la réparation . . .

"L'eau est abondante et propre . . ."

Au début de 1973, Ato Emmanuel Abraham, président de l'Église évangélique éthiopienne Mekane Yesus (EECMY), adressa par câble un appel urgent au *Lutheran World Service* pour lui signaler qu'une terrible sécheresse frappait implacablement les provinces de Tigré et de Wollo. Ce fut le début d'une relation durable.

Étant donné que les sécheresses ne sont que trop fréquentes dans cette région, un projet fut établi pour creuser des puits, protéger les sources d'eau et enseigner aux villageois à entretenir les pompes. Des douzaines de petits projets furent réalisés, dont certains en 1982 encore. Et l'on pouvait alors écrire:
". . .Pour le petit projet d'eau dans Galta, une subvention de 2 000 Birr fut accordée pour creuser un puits et construire quelques installations pour la lessive. Le travail a été complété en coopération avec l'Association des fermiers du Galta. Ils ont apporté les pierres indispensables, une partie du gravier nécessaire et ont participé aux travaux les plus lourds . . . Le résultat de ces travaux a été le suivant: on a décidé de construire non pas un nouveau puits mais trois . . ."

"Lorsque j'ai vu la source pour la première fois, ce n'était qu'un endroit boueux qui ressemblait à un petit marais. Le bétail venait y boire au même endroit où les gens s'approvisionnaient en eau. Un programme de travail fut mis au point avec le directeur de l'école et les fermiers. Les étudiants et les fermiers nettoyèrent le puits, creusèrent une tranchée pour la canalisation, apportèrent des pierres, etc. Le Synode, lui, fournit un maçon et un ouvrier qualifié pour fixer les tuyaux d'aqueduc. Le résultat est excellent. L'eau est abondante et propre . . .

" . . . Avec le concours de la population locale, nous avons posé en un jour un tuyau d'acier, utilisé un sac de ciment, et l'eau a jailli, toute propre . . . Jamais ça ne nous avait coûté si peu cher pour protéger une source d'eau. Je crois vraiment qu'il y a plusieurs endroits dans ce district où nous pourrions aider les gens à se procurer de l'eau pure rapidement et à aussi bon marché que cela a été possible pour nous . . ."

Plus récemment, le Groupe de travail parlementaire sur les relations Nord-Sud a souligné "l'imagination et l'engagement dont font preuve les ONG vouées à la tâche du développement". Citant un peu plus loin leur aptitude à "proposer des solutions originales pour répondre aux besoins humains essentiels", le groupe a recommandé que le gouvernement consacre à leurs activités "une part accrue de l'aide publique destinée au développement".

Les ONG elles-mêmes se montrent un peu plus modestes. M. Peter Jones, président du *Tibetan Refugee Aid Society*, déclare: "Bien que nous n'ayons aucunement l'illusion que les projets que nous avons lancés avec l'aide de nos membres va résoudre la vague de pauvreté qui déferle sur le monde, il nous est néanmoins réconfortant de voir que de nombreuses personnes du Haïtur, du Simla, du Népal et d'Andhra Pradesh ont redécouvert le sens de la dignité humaine grâce à nos modestes efforts". Et M. Richard Harmston, ancien directeur administratif du CCCI, ajoute: "Les actions de toute organisation volontaire semblent bien modestes face aux énormes problèmes internationaux. Mais, en plus des différentes pratiques qu'ils peuvent apporter dans les vies de milliers — voire de millions — de personnes, il y a cette réalité transcendante que les associations de bénévoles sont les témoins vivants de la possibilité pour des groupes d'individus d'agir eux-mêmes et pour d'autres, à dévoiler une petite partie de la difficile condition humaine."

Le partage des ressources

"Elles sont déshumanisantes", disait d'elles Robert McNamara, ancien président de la Banque mondiale. Il parlait des statistiques qui annonçaient qu'en 1980 les habitants des pays à faible revenu n'avaient qu'une espérance moyenne de vie de 57 ans; que près de 11 p. 100 de leurs enfants mourraient avant leur cinquième anniversaire; qu'il n'y avait dans ces pays qu'un seul médecin pour 6 000 personnes; que la moitié de la population adulte était illettrée . . .

Si désastreuses que nous apparaissent ces statistiques, elles sont un progrès sensible sur celles des années 60! Vingt ans plus tôt, l'espérance de vie était de 42 ans; la mortalité infantile était de 19,3 p. 100; il n'y avait qu'un médecin pour 9 000 personnes; le taux d'alphabétisme des adultes était inférieur à 30 p. 100. Il y a donc eu progrès, mais il reste tant à faire!

L'ACDI et les ONG cherchent donc constamment des voies nouvelles et meilleures de coopération pour hâter, s'il se peut, la solution à ces problèmes. Cette recherche a apporté des changements importants dans les programmes des ONG, telle la création, en 1980, de la Direction de la coopération institutionnelle et des services au développement (CISD).

Cette Direction a été créée pour apporter un concours à toutes les ONG qui ont des visées éducatives, ou un caractère d'institutions professionnelles, coopératives ou syndicales, ou les agences qui s'occupent de coopérants ou de programmes d'échanges. On reconnaissait du coup que le succès de la politique de contributions équivalentes dépassait largement le cadre purement financier. On reconnaissait aussi que le modèle de coopération de l'ACDI avec les ONG ne convenait pas toujours aux institutions dont le concours pouvait être précieux pour les pays en développement, mais qui n'avaient pas forcément les moyens d'entreprendre des campagnes de financement.

Bref, la constitution de la CISD répond à la manifeste réalité que le développement a de nombreuses facettes, à l'image même des sociétés, et que

Des arbres qui inspirent confiance

"Le développement des forêts, des travaux d'adduction d'eau et le développement rural . . ." Tel fut, en 1979, le diagnostic du chef du district Quthing, du Lesotho, lorsque des techniciens de l'organisation *Plenty* l'interrogèrent sur l'aide dont il avait besoin. C'est ainsi que la *Plenty Relief Society* du Canada se mit à l'oeuvre dans le Quthing, un des districts les plus pauvres du Lesotho.

Sur un terrain vague, les volontaires de *Plenty* ont construit un village qui est en réalité un centre de technologie comprenant des serres, des installations solaires, des jardins et une garderie d'enfants. Des projets de plantation d'arbres, d'horticulture et de nutrition ont été entrepris. On a commencé par donner 2 000 arbres à 200 familles, et une brochure en langue lesotho intitulée *Comment planter un arbre* a été publiée. Chaque année, cent autres familles reçoivent des arbres.

En 1982, le ministre des Coopératives et du Développement rural du Lesotho demanda à *Plenty* d'entreprendre plus de projets de reboisement et d'approvisionnement en eau. Appuyé par l'ACDI dans le cadre du programme d'action convergente, *Plenty* s'est lancé dans un plan quinquennal consistant à fournir chaque année 100 000 jeunes arbres destinés à former des boisés de villages ou de fermes et 12 000 arbres fruitiers ou à noix. On enseignera aux villageois à entretenir leurs vergers et leurs boisés.

Les dirigeants de *Plenty* attribuent le succès de leurs projets au fait qu'ils vivent avec les gens avec lesquels ils travaillent. "Nos familles ont développé de solides liens d'amitié avec des familles locales. À travailler et à jouer ensemble, nous avons créé entre nous une grande confiance".

(Photo ACDI: C. McNeill)

Le partage des ressources

Des arbres qui inspirent confiance

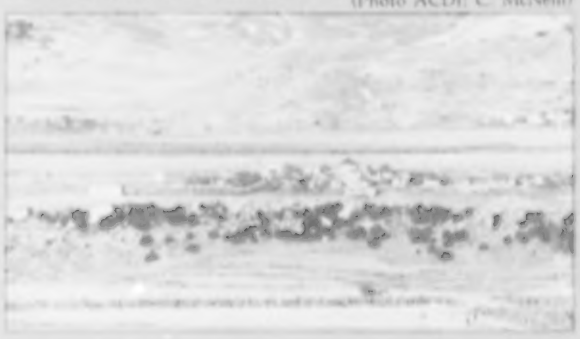
"Le développement des forêts, des travaux d'adduction d'eau et le développement rural . . ." Tel fut, en 1979, le diagnostic du chef du district Quthing, du Lesotho, lorsque des techniciens de l'organisation *Plenty* l'interrogèrent sur l'aide dont il avait besoin. C'est ainsi que la *Plenty Relief Society* du Canada se mit à l'oeuvre dans le Quthing, un des districts les plus pauvres du Lesotho.

Sur un terrain vague, les volontaires de *Plenty* ont construit un village qui est en réalité un centre de technologie comprenant des serres, des installations solaires, des jardins et une garderie d'enfants. Des projets de plantation d'arbres, d'horticulture et de nutrition ont été entrepris. On a commencé par donner 2 000 arbres à 200 familles, et une brochure en langue lesotho intitulée *Comment planter un arbre* a été publiée. Chaque année, cent autres familles reçoivent des arbres.

En 1982, le ministre des Coopératives et du Développement rural du Lesotho demanda à *Plenty* d'entreprendre plus de projets de reboisement et d'approvisionnement en eau. Appuyé par l'ACDI dans le cadre du programme d'action convergente, *Plenty* s'est lancé dans un plan quinquennal consistant à fournir chaque année 100 000 jeunes arbres destinés à former des boisés de villages ou de fermes et 12 000 arbres fruitiers ou à noix. On enseignera aux villageois à entretenir leurs vergers et leurs boisés.

Les dirigeants de *Plenty* attribuent le succès de leurs projets au fait qu'ils vivent avec les gens avec lesquels ils travaillent. "Nos familles ont développé de solides liens d'amitié avec des familles locales. À travailler et à jouer ensemble, nous avons créé entre nous une grande confiance".

(Photo ACDI: C. McNeill)



l'établissement de liens entre des institutions du Canada et le tiers monde pourrait déboucher sur des coopérations fructueuses et être la source d'enrichissement mutuel. En créant l'occasion de participation d'égal à égal, il se pourrait bien que l'on fasse surgir des forces nouvelles de coopération.

Les projets que la nouvelle Direction adopte, fidèle en cela à la tradition qui s'est développée chez les ONG, sont à la fois innovateurs et pratiques. Au Népal, par exemple, la Faculté de médecine de l'Université de Calgary participe à la formation d'un personnel junior destiné à enseigner dans un hôpital de district. Ces jeunes médecins seront les premiers à avoir reçu toute leur formation médicale au Népal même.

D'après le journal *Ottawa Citizen* du 26 novembre 1983, les fermiers du Bengale occidental chantent des airs enlevants au sujet des pesticides et des engrais! Ces chansons sont produites par une équipe originale composée du radiodiffuseur indien Pradip Dey et de George Atkins, d'Oakville (Ontario), directeur du *Developing Countries Farm Radio Network*, lancé en 1978 à titre de service public par *Massey Ferguson Limited*. Le tout a été repris en main conjointement par l'Université de Guelph et la CISD.

Le programme de la CISD fait aussi appel aux coopératives, aux syndicats et aux associations professionnelles. C'est ainsi, par exemple, que le Congrès canadien du travail a été invité à envoyer un planificateur au bureau de Singapour de la Confédération internationale des syndicats libres pour mettre au point des projets pour les régions rurales et urbaines, pour en surveiller la réalisation et en évaluer les résultats. L'Association torontoise d'économie domestique a été jumelée avec une contrepartie des Antilles pour la production de textes scolaires pour des cours d'économie domestique.

Le deuxième volet du mandat de la CISD — les services au développement — touche aux agences qui s'occupent des coopérants ou de services d'échanges tels l'Entraide universitaire mondiale du Canada et le Centre d'étude et de coopération internationale, à Montréal. Le CUSO, qui a joué un rôle souvent déterminant dans l'élaboration du programme des ONG il y a 15 ans, fait aussi partie des organisations

Le Sud a rendez-vous avec le Sud

"En organisant ces échanges, l'IRED ne se rendait pas exactement compte de l'importance de ce qui était en jeu", devait déclarer M. Chandra Soysa, président de l'IRED, Organisation d'innovation et de réseaux pour le développement, dont le siège est à Genève. Les échanges dont parlaient M. Soysa eurent lieu durant un voyage d'étude organisé en 1982 pour 12 fermiers du Sahel en France, en Suisse, en Inde et au Sri Lanka. L'entreprise avait obtenu le soutien de l'ACDI par l'entremise de son programme ONGI.

Les fermiers appartenaient à l'organisation "Six S" (Se Servir de la Saison Sèche en Savanne et dans le Sahel) qui a été constituée en 1977 pour développer la culture en zones arides. Pendant quatre semaines, les fermiers africains ont rencontré leurs homologues, échangé problèmes et idées avec eux, partagé leur existence quotidienne. Le voyage terminé, ils sont retournés chez eux, non pas avec des livres ou des documents, mais avec des idées nouvelles et 100 kg de graines de semence et d'outils, depuis des machettes jusqu'à des moules à briques. D'après M. Fernand Vincent, secrétaire général de l'IRED, "une conséquence importante du voyage a été la coopération technologique qui s'est amorcée et qui va se développer graduellement."

M. Vincent a aussi souligné que "ce voyage a été une rencontre entre mouvements de paysans du Sud. La chaleur de l'accueil, la simplicité et la spontanéité des contacts ont humanisé cette rencontre".

(Photo ACDI)

Une aide alimentaire, avec variante

Les reportages en provenance de la Conférence du Commonwealth, tenue en novembre 1983 au Bangla Desh, ont fait voir à des millions de Canadiens des petits fermiers asiatiques, des familles vivant dans un terrible dénuement, et l'aide alimentaire canadienne. Mais ce que les téléviseurs n'ont pas montré, c'est comment cette aide alimentaire est utilisée au Bangla Desh, dans le cadre d'un programme innovateur, pour aider des milliers de femmes.

La plus grande partie des 570 millions de dollars de blé que le Canada a envoyé au Bangla Desh depuis 1971 a été distribuée d'après un système de rations publiques. Une équipe d'enquêteurs fut envoyée sur les lieux pour voir comment fonctionnaient exactement les allocations d'aide alimentaire et les programmes de travail rémunéré en produits alimentaires. Les enquêteurs ont conseillé au Canada de fournir son assistance selon un nouveau système mis au point par le ministère de l'Alimentation du Bangla Desh en collaboration avec CARE.

Le programme vise à employer les femmes vraiment démunies à l'entretien des chemins ruraux. Mais au lieu de les payer en nourriture, comme on le fait avec le programme du travail rémunéré en aliments, ces femmes seront payées en argent que les autorités se procureront en vendant le blé de l'aide alimentaire. En maintenant les chemins ruraux, les canaux et les remblais en bonne condition, le projet profitera également au reste des communautés.

Un projet pilote employant 2 000 femmes est à l'essai depuis le mois d'octobre 1983. Lorsque le programme sera en pleine opération, vers la fin de 1984, elles seront quelque 40 000 femmes à en profiter.

(Photo ACDI: D. Mehta)

sous sa tutelle. Cette organisation bénévole a acquis, au fil des années, une expérience et une maturité d'une valeur inestimable dans le domaine de la coopération. Plus de 9 000 Canadiens ont oeuvré sous ses auspices dans le tiers monde. Et si le CUSO demeure fidèle aux principes des droits de l'homme, de la justice sociale, de la dignité humaine et du développement communautaire, il a développé une approche éminemment pratique, travaillant avec les populations à la solution de problèmes fondamentaux tels que l'approvisionnement en eau potable et l'assainissement, l'alimentation, le chauffage, l'habitat et la création d'emplois.

Une base opérationnelle élargie

Le programme VADA, c'est-à-dire l'Aide volontaire au développement agricole, est venu se greffer aux ONG en 1975. Le programme des ONG élargissait ainsi sa base opérationnelle en ayant accès du coup à un vaste réservoir de compétences nouvelles, et à des ressources matérielles en conséquence. Le VADA est né d'une recommandation du premier ministre de la Saskatchewan, M. Alan Blakeney, lors d'une conférence des premiers ministres canadiens qui se réunit après la Conférence internationale de 1974 sur l'alimentation. On voulait s'assurer du concours des provinces afin de mobiliser plus de ressources canadiennes (produits alimentaires, biens agricoles, services et argent). Le projet fut inauguré par l'envoi par l'Ontario d'une cargaison de 540 tonnes de pois secs blancs à la Croix-Rouge canadienne pour distribution aux victimes de la sécheresse au Sahel.

l'établissement de liens entre des institutions du Canada et le tiers monde pourrait déboucher sur des coopérations fructueuses et être la source d'enrichissement mutuel. En créant l'occasion de participation d'égal à égal, il se pourrait bien que l'on fasse surgir des forces nouvelles de coopération.

Les projets que la nouvelle Direction adopte, fidèle en cela à la tradition qui s'est développée chez les ONG, sont à la fois innovateurs et pratiques. Au Népal, par exemple, la Faculté de médecine de l'Université de Calgary participe à la formation d'un personnel junior destiné à enseigner dans un hôpital de district. Ces jeunes médecins seront les premiers à avoir reçu toute leur formation médicale au Népal même.

D'après le journal *Ottawa Citizen* du 26 novembre 1983, les fermiers du Bengale occidental chantent des airs enlevants au sujet des pesticides et des engrais! Ces chansons sont produites par une équipe originale composée du radiodiffuseur indien Pradip Dey et de George Atkins, d'Oakville (Ontario), directeur du *Developing Countries Farm Radio Network*, lancé en 1978 à titre de service public par *Massey Ferguson Limited*. Le tout a été repris en main conjointement par l'Université de Guelph et la CISD.

Le programme de la CISD fait aussi appel aux coopératives, aux syndicats et aux associations professionnelles. C'est ainsi, par exemple, que le Congrès canadien du travail a été invité à envoyer un planificateur au bureau de Singapour de la Confédération internationale des syndicats libres pour mettre au point des projets pour les régions rurales et urbaines, pour en surveiller la réalisation et en évaluer les résultats. L'Association torontoise d'économie domestique a été jumelée avec une contrepartie des Antilles pour la production de textes scolaires pour des cours d'économie domestique.

Le deuxième volet du mandat de la CISD — les services au développement — touche aux agences qui s'occupent des coopérants ou de services d'échanges, tels l'Entraide universitaire mondiale du Canada et le Centre d'étude et de coopération internationale, à Montréal. Le CUSO, qui a joué un rôle souvent déterminant dans l'élaboration du programme des ONG il y a 15 ans, fait aussi partie des organisations

Le Sud a rendez-vous avec le Sud

"En organisant ces échanges, l'IRED ne se rendait pas exactement compte de l'importance de ce qui était en jeu", devait déclarer M. Chandra Soysa, président de l'IRED, Organisation d'innovation et de réseaux pour le développement, dont le siège est à Genève. Les échanges dont parlaient M. Soysa eurent lieu durant un voyage d'étude organisé en 1982 pour 12 fermiers du Sahel en France, en Suisse, en Inde et au Sri Lanka. L'entreprise avait obtenu le soutien de l'ACDI par l'entremise de son programme ONGI.

Les fermiers appartenaient à l'organisation "Six S" (Se Servir de la Saison Sèche en Savanne et dans le Sahel) qui a été constituée en 1977 pour développer la culture en zones arides. Pendant quatre semaines, les fermiers africains ont rencontré leurs homologues, échangé problèmes et idées avec eux, partagé leur existence quotidienne. Le voyage terminé, ils sont retournés chez eux, non pas avec des livres ou des documents, mais avec des idées nouvelles et 100 kg de graines de semence et d'outils, depuis des machettes jusqu'à des moules à briques. D'après M. Fernand Vincent, secrétaire général de l'IRED, "une conséquence importante du voyage a été la coopération technologique qui s'est amorcée et qui va se développer graduellement."

M. Vincent a aussi souligné que "ce voyage a été une rencontre entre mouvements de paysans du Sud. La chaleur de l'accueil, la simplicité et la spontanéité des contacts ont humanisé cette rencontre".

(Photo ACDI)

Une aide alimentaire, avec variante

Les reportages en provenance de la Conférence du Commonwealth, tenue en novembre 1983 au Bangla Desh, ont fait voir à des millions de Canadiens des petits fermiers asiatiques, des familles vivant dans un terrible dénuement, et l'aide alimentaire canadienne. Mais ce que les téléviseurs n'ont pas montré, c'est comment cette aide alimentaire est utilisée au Bangla Desh, dans le cadre d'un programme innovateur, pour aider des milliers de femmes.

La plus grande partie des 570 millions de dollars de blé que le Canada a envoyé au Bangla Desh depuis 1971 a été distribuée d'après un système de rations publiques. Une équipe d'enquêteurs fut envoyée sur les lieux pour voir comment fonctionnaient exactement les allocations d'aide alimentaire et les programmes de travail rémunéré en produits alimentaires. Les enquêteurs ont conseillé au Canada de fournir son assistance selon un nouveau système mis au point par le ministère de l'Alimentation du Bangla Desh en collaboration avec CARE.

Le programme vise à employer les femmes vraiment démunies à l'entretien des chemins ruraux. Mais au lieu de les payer en nourriture, comme on le fait avec le programme du travail rémunéré en aliments, ces femmes seront payées en argent que les autorités se procureront en vendant le blé de l'aide alimentaire. En maintenant les chemins ruraux, les canaux et les remblais en bonne condition, le projet profitera également au reste des communautés.

Un projet pilote employant 2 000 femmes est à l'essai depuis le mois d'octobre 1983. Lorsque le programme sera en pleine opération, vers la fin de 1984, elles seront quelque 40 000 femmes à en profiter.

(Photo ACDI: D. Mehta)

sous sa tutelle. Cette organisation bénévole a acquis, au fil des années, une expérience et une maturité d'une valeur inestimable dans le domaine de la coopération. Plus de 9 000 Canadiens ont œuvré sous ses auspices dans le tiers monde. Et si le CUSO demeure fidèle aux principes des droits de l'homme, de la justice sociale, de la dignité humaine et du développement communautaire, il a développé une approche éminemment pratique, travaillant avec les populations à la solution de problèmes fondamentaux tels que l'approvisionnement en eau potable et l'assainissement, l'alimentation, le chauffage, l'habitat et la création d'emplois.

Une base opérationnelle élargie

Le programme VADA, c'est-à-dire l'Aide volontaire au développement agricole, est venu se greffer aux ONG en 1975. Le programme des ONG élargissait ainsi sa base opérationnelle en ayant accès du coup à un vaste réservoir de compétences nouvelles, et à des ressources matérielles en conséquence. Le VADA est né d'une recommandation du premier ministre de la Saskatchewan, M. Alan Blakeney, lors d'une conférence des premiers ministres canadiens qui se réunit après la Conférence internationale de 1974 sur l'alimentation. On voulait s'assurer du concours des provinces afin de mobiliser plus de ressources canadiennes (produits alimentaires, biens agricoles, services et argent). Le projet fut inauguré par l'envoi par l'Ontario d'une cargaison de 540 tonnes de pois secs blancs à la Croix-Rouge canadienne pour distribution aux victimes de la sécheresse au Sahel.

Durant les années qui ont suivi, le VADA a diversifié ses moyens d'intervention. Tout en continuant à expédier aux pays en développement des biens agricoles et des produits alimentaires (d'une valeur de quelque 6,5 millions de dollars durant les cinq premières années du programme), des projets généraux de développement ont été entrepris. Le gouvernement de la Saskatchewan, par exemple, a envoyé des animateurs au Lesotho pour mettre sur pied des projets précis de développement rural et voir à ce qu'ils soient réalisés.

La formation technique occupe une place de choix dans le programme du VADA. Un de ces projets est le cours de formation en technologie des pommes de terre de semence offert par *Potatoes Canada*, du Nouveau-Brunswick, l'organisme de promotion de l'industrie canadienne des pommes de terre de semence, en collaboration avec le Collège d'agriculture de la Nouvelle-Écosse. Selon *Potatoes Canada*, ce programme a attiré 25 étudiants de 14 pays qui, après avoir obtenu leur diplôme à la fin de leurs études, sont retournés implanter l'industrie des pommes de terre de semence dans leur pays respectif.

Le VADA a également su s'assurer de la participation de fermiers individuels. Lorsque les fermiers ayant collaboré au programme de *Potatoes Canada* furent invités à envoyer au gouvernement leurs notes de frais pour le temps et les dépenses que leur avait coûté la formation pratique d'étudiants sur leurs fermes, tous ont refusé. "Ce n'est pas quelque chose que nous faisons pour le gouvermenent, dirent-ils, mais c'est quelque chose que nous faisons pour le développement international." Les résultats de ce genre de participation sont durables. C'est ainsi, par exemple, qu'une Consultation internationale sur la ferme familiale, qui s'est tenue dans l'Île-du-Prince-Édouard en 1979, avec l'appui de VADA, s'est terminée par la création d'une Association d'échange d'entraide entre fermiers. Cette association a déjà organisé des échanges avec des fermiers d'Afrique orientale et étudie les possibilités d'une coopération avec des fermiers d'autres régions.

Depuis sa création, il arrive à l'ACDI de faire appel aux ressources, à l'expérience, aux compétences particulières d'organismes spéciaux pour leur offrir par contrat l'administration de projets. La stratégie de l'"action convergente" adoptée en 1980 favorise cette forme de collaboration. De même accroît-elle le rôle qui peut être dévolu aux ONG sans compromettre leur indépendance et leur singularité. Elles acceptent ainsi de nouvelles responsabilités et acquièrent une dimension nouvelle.

Les projets adoptés dans le cadre de l'action convergente tiennent compte de l'expérience accumulée par les ONG. Le développement rural intégré, par exemple, a toujours été une des priorités de l'OCDDP. En 1982, l'ACDI l'a donc invitée à collaborer avec des organisations sénégalaises dans le cadre de trois grands projets visant à développer de nouveaux villages et de nouvelles terres agricoles sur les rives du fleuve Gambie, à établir des fermes coopératives en terres sèches et à faciliter l'adoption par les fermiers de nouvelles technologies et de nouvelles méthodes de culture.

Une initiative qui date tout juste de 1981 fut la création de l'Association sud-asiatique, dont le but est d'aider les petites organisations locales asiatiques à développer des liens avec des sources de financement canadiennes. Les ONG canadiennes bénéficient elles-mêmes de cette initiative puisque celle-ci leur permet de trouver de nouveaux partenaires avec qui travailler.

À l'échelle internationale

Une évolution tout à fait naturelle du programme des ONG canadiennes fut d'adopter, en 1975, un programme de collaboration avec les organisations non gouvernementales internationales avec lesquelles les ONG canadiennes n'avaient pas encore de liens. Les organisations canadiennes font en fait partie d'un réseau international d'agences bénévoles et plusieurs sont affiliées à des organismes internationaux, tels CARE Canada et l'UNICEF. Néanmoins, plusieurs organisations internationales qui s'occupent activement de développement n'ont point d'affiliées canadiennes. Le nouveau programme de l'ACDI vise à appuyer leurs programmes de développement et à promouvoir l'échange d'expériences parmi les pays en développement.

(Photo ACDI: D. Mehta)

Le programme consacré aux organisations non gouvernementales internationales (ONGI) s'intéresse particulièrement au renforcement de structures institutionnelles, au développement des ressources humaines et à l'échange des expériences tant au niveau régional qu'international. Au Sri Lanka, par exemple, ce même programme a subventionné la construction d'un Centre de formation de Sarvodaya Shramadana International conçu pour recevoir des stagiaires de toutes les parties du monde. En Afrique, l'ONGI vise au renforcement des ONG régionales par des programmes de développement des ressources humaines et l'établissement de réseaux.

Une organisation originale qui bénéficie du soutien de l'ONGI est la Banque mondiale pour femmes d'affaires (BMFA) créée à la suite de la Conférence mondiale sur la femme, au Mexique, en 1975. Une des conclusions de cette réunion avait été qu'il fallait mettre des capitaux et une assistance en gestion à la disposition des femmes entrepreneurs. C'est ce que fait la BMFA en garantissant des prêts pour de petites entreprises possédées par des femmes dans les pays en développement. Dans chaque pays des groupes d'amis de la BMFA se sont constitués pour patronner des séminaires en administration et gestion des affaires à l'intention des femmes. Le but est de constituer un capital de 15 millions de dollars. On en a recueilli 3 millions jusqu'ici et 20 groupes de personnes intéressées sont actifs dans diverses parties du monde. Déjà plus de 200 prêts ont été garantis sans qu'on ait eu à déplorer une seule cessation de paiement.

L'ONGI a beaucoup aidé les ONG canadiennes à travailler avec les organisations internationales et à suivre avec intérêt ce qui se fait ailleurs dans le monde. Les Canadiens eux-mêmes exercent des fonctions de premier plan dans bon nombre d'organisations internationales. Par exemple, l'Internationale des handicapés, dont le siège social est au Manitoba, est rapidement en train de devenir l'organisation la plus importante d'aide aux personnes handicapées des pays en développement.

Une toile de compréhension à tisser

(Photo: La Marche des Millions)

Nous attendons beaucoup des jeunes générations . . . Nous espérons qu'ils attacheront plus d'importance encore à s'occuper d'êtres humains plutôt que d'abstractions dépourvues de vie ou d'institutions égoïstement utilitaires. Nous espérons aussi qu'ils s'intéresseront plus aux valeurs humaines qu'aux règlements bureaucratiques et aux contraintes technocratiques. Nous sommes convaincus que l'instruction a un grand rôle à jouer : une meilleure connaissance des affaires internationales (par seulement celles qui intéressent le Nord et le Sud) élargira notre horizon et accroîtra notre intérêt pour le sort d'autres nations, même lointaines, et pour les problèmes d'intérêt commun.

Nord-Sud: un programme de survie
Le rapport Brandt

En octobre dernier, M. Harry Veldstra, directeur du *Christian Reformed World Relief Committee of Canada* (CRWRC), faisait d'excellentes affaires en vendant des produits d'artisanat philippin à des employés de bureau réunis pour déjeuner. Avec des ventes de 3 200 $, il était en train de battre ses records précédents. Mais il s'intéressait à bien autre chose qu'à la vente de bibelots, de jouets ou de nappes crochetées. Il demandait à ses clients de contribuer à faire vivre 300 familles qui n'avaient d'autres ressources pour subsister que ce que leur rapportait la vente des produits de leur artisanat. M. Veldstra vendait du développement.

Comme plusieurs agences bénévoles de développement, le CRWRC a un programme d'éducation pour expliquer son oeuvre et les problèmes de développement au public. Mais les ventes de produits de coopératives qu'il a établies aux Philippines contribuent également à l'éducation des Canadiens.

Au Canada, la plupart des activités qui ont contribué à sensibiliser la population aux problèmes du développement remontent aux années 60, avec le retour de plusieurs centaines de jeunes Canadiens d'Afrique, d'Asie, de l'Amérique latine et des Antilles où ils avaient participé à des programmes d'aide organisés par des Églises ou des organismes comme le CUSO et SUCO. Leur enthousiasme et les situations parfois troublantes qu'ils avaient constatées se traduisaient par un désir de "faire quelque chose". Simultanément, la compréhension croissante au sein de nombreuses ONG des racines du sous-développement conduisait à exiger des programmes d'information qui expliquent les constatations et les expériences du vécu dans les régions en voie de développement.

En 1971, le Conseil canadien pour la coopération internationale (CCCI) lança un projet d'animation en éducation sur le développement, le premier à être financé par le programme tout récent — et encore expérimental — d'éducation en développement, de même que par plusieurs ONG importantes. Pendant que les sept animateurs s'affairaient à stimuler l'intérêt des groupements communautaires et écclésiastiques au développement, le Comité inter-Églises d'éducation en développement naissait et une caravane — le Centre mobile d'apprentissage interculturel — patronnée par le CUSO, se préparait à renouer avec d'antiques traditions vagabondes.

Depuis ces débuts, les programmes de sensibilisation du public se sont multipliés et le Programme de participation du public (PPP) de l'ACDI est devenu permanent. Dès sa création, ce programme s'était fixé comme objectifs de contribuer à tenir les Canadiens informés des problèmes du développement, de les encourager à s'engager dans cette entreprise et à stimuler chez eux un appui financier accru pour cette

cause. Il avait été conçu comme une entreprise conjointe avec les organisations non gouvernementales. Mais même si son rôle était de faciliter l'action des ONG, il a pu à l'occasion initier des projets précis. Pendant l'Année internationale de la femme, par exemple, l'ACDI encouragea et aida le Conseil national des femmes à monter un programme de partage entre femmes. Dans le cadre de celui-ci, six ateliers de travail ont eu lieu sous la direction de leaders féminins du Ghana, du Brésil, de l'Inde, du Mexique et du Cameroun.

L'éducation à l'oeuvre

Il n'est pas toujours facile d'établir une corrélation directe entre les activités parrainées par le PPP et un support accru en faveur du développement. Mais il y a de nombreuses preuves que la sensibilisation au développement produit des effets. Entre 1971 et 1981, les fonds recueillis par les ONG ont augmenté de quelque 18 millions de dollars au départ pour atteindre plus de 100 millions. En valeur réelle, la contribution a doublé en dix ans. En Saskatchewan, par exemple, les dons en argent recueillis ont augmenté en moyenne de 16,85 p. 100 par année, dont 21,61 p. 100 en 1981-1982. Les subventions des gouvernements provinciaux aux projets dans le tiers monde se sont chiffrées à 12 millions de dollars au total entre 1974 et 1983.

Les projets entrepris dans les pays en développement chaque année se sont aussi multipliés, passant de 386 en 1971 à 2 000 une décennie plus tard. Une enquête spéciale faite pour l'ACDI en 1980 a révélé que 65 p. 100 des Canadiens sont en faveur du programme canadien d'aide au développement. L'appui gouvernemental à ce genre d'éducation a dû augmenter considérablement pour répondre à une demande publique croissante et aux besoins des ONG : depuis 1971, les contributions de l'ACDI pour le PPP ont connu un facteur d'augmentation de neuf et se sont élevées à plus de 4,5 millions de dollars en 1982-1983.

Toutefois, la reconnaissance officielle du rôle important que remplissent les activités de développement est encore plus importante que ces chiffres. Le rapport du Groupe de travail parlementaire de 1980 sur les relations Nord-Sud précise que " . . .Il faut en toute honnêteté et sans rien cacher, leur parler des succès et des échecs des efforts de développement . . . Il faut que les Canadiens soient convaincus que nos efforts de coopération au développement peuvent concourir efficacement à la réalisation des objectifs qu'ils approuvent : l'amélioration du sort des plus démunis. Il faut que les Canadiens puissent voir et entendre eux-mêmes ce qui se passe, qu'ils en entendent parler et qu'ils participent personnellement.

"Cette participation existe déjà dans des collectivités réparties dans tout le pays. C'est grâce à des centaines d'organismes non gouvernementaux que les Canadiens reçoivent directement des nouvelles du Sud . . ."

Dix jours par année

"Les leaders de l'Église sont la clé de l'Amérique centrale", déclarait l'*Ottawa Citizen* du 5 février 1983. "La piété à elle seule n'est pas assez, disent des ecclésiastiques", titrait l'*Edmonton Journal*, le même jour. Le *Daily Gleaner* de Fredericton se montrait un peu plus dramatique, le 15 novembre 1982: "Je pouvais voir la famine sur leur visage."

Ces titres permettaient de mettre en lumière le programme national annuel de Dix jours pour le développement international qui se déroule sous le patronnage conjoint des Églises catholique, anglicane, luthérienne, presbytérienne ainsi que les Églises unies. "Ces Dix jours, dit l'archevêque E.W. Scott, primat de l'Église anglicane du Canada, fournissent des occasions uniques de voir derrière les informations et d'écouter ceux qui se tiennent aux côtés des pauvres au milieu de la répression et des conflits . . ."

L'an dernier a marqué le 10e anniversaire des Dix jours. Répondant à l'appel du tiers monde pour que le "premier monde" voie à l'éducation de son peuple, le programme se concentre sur les problèmes de l'aide en général, du commerce et de la réforme monétaire, sur l'alimentation, sur le besoin désespéré d'un nouvel ordre économique international et sur le droit au travail. En 1984, comme en 1983, l'attention se porte sur l'Amérique centrale.

À l'orée d'une nouvelle décennie, les Dix jours ont évolué de l'éducation vers l'action. Cette action comprend l'envoi de lettres et de télégrammes au ministre des Affaires extérieures demandant un changement de la politique gouvernementale en Amérique centrale. L'archevêque Henri Légaré, ancien président de la Conférence des évêques catholiques, explique qu'à travers ses programmes d'éducation et d'action, les Dix jours ont contribué à faire émerger dans la pensée des Canadiens une prise de conscience critique concernant les réalités et les causes d'injustice, de violence et de répression dans de nombreuses parties du tiers monde. "J'espère avec ferveur que de tels efforts continus parviendront à mobiliser cette prise de conscience nouvelle pour que changent ces politiques et ces structures qui sont la cause de souffrances humaines dans le tiers monde."

Certaines méthodes employées ont été innovatrices, c'est le moins qu'on puisse dire. En 1978, par exemple, Albert et Roseanne Van Ee sont devenus ambulants pour communiquer leur engagement et en faire connaître les raisons. Dans une camionnette louée, ils firent, durant dix semaines, le tour des foires locales et des manifestations culturelles à travers l'Alberta rural, jusqu'à Yellowknife, dans les Territoires du Nord-Ouest. "Nous avons constaté un niveau élevé d'intérêt public", a rapporté Roseanne, ancienne participante de Jeunesse Canada Monde, "tout particulièrement dans les petites villes et à Yellowknife. Dans ces endroits, les gens n'ont tout simplement pas de centres d'information et ils sont désireux d'apprendre encore plus de choses sur le tiers monde et sur ce que font les Canadiens pour le développement mondial."

L'équipe d'étude parlementaire a recommandé au gouvernement de consacrer un pour cent de l'Aide publique au développement aux activités d'éducation, précisant que cela devrait se faire de façon à soutenir les activités des ONG. En 1982-1983, quelque 7 millions de dollars — près de 0,45 p. 100 de l'Aide publique — ont été consacrés à l'information publique et à des programmes reliés au développement international.

L'éducation consacrée au développement a augmenté d'une façon phénoménale. Le nombre et la dimension des organisations locales et régionales qui s'occupent de développement ont augmenté régulièrement, ainsi que le nombre des bénévoles, des membres, des assistants et des participants. Le réseau des coopérants de retour — volontaires, membres du clergé et individus divers concernés — constitue une communauté cohérente, qui se répartit dans les clubs sociaux, les organisations ouvrières, les associations professionnelles et les écoles.

Le Centre mobile d'apprentissage, patronné par le CUSO en 1972, et celui établi en permanence à London ont joué un rôle catalyseur important dans le développement de la communauté éducative spécialisée en développement. Une douzaine de ces centres leur ont fait suite; ils sont 30 aujourd'hui. On trouve, en outre, dans les collèges et les universités, 12 centres de ressources éducatives. Le Centre interculturel de London demeure le plus grand et rejoint quelque 45 000 Canadiens par année. En Alberta, cinq centres fournissent du matériel documentaire à plus de 32 000 personnes. Dans la région atlantique, le Centre d'éducation internationale de l'Université St. Mary's fournit du matériel-ressource, à caractère éducatif, sur les pays en développement à travers la Nouvelle-Écosse et les autres provinces atlantiques. De plus, il publie un bulletin d'information sur le développement et produit des émissions de télévision.

Devrait-on apprendre à s'en faire?

"Bienvenue dans notre monde!" Telles étaient les accueillantes pancartes qui ornaient les écoles de Musquodoboit (Nouvelle-Écosse), le 24 octobre 1979. Le même jour, à Kingston (Ontario), les étudiants de l'école publique de Sydenham et leurs parents avaient préparé un repas spécial composé de pain et de soupe maison. Ils participaient à un projet national organisé par UNICEF Canada et la Société canadienne de la Croix-Rouge pour marquer l'Année internationale de l'enfance, en 1979. Le slogan adopté pour l'occasion était "Pourquoi m'en ferais-je?" Les deux agences organisatrices avaient eu le sentiment que ce serait apporter une contribution importante à cette Année de l'enfance que de sensibiliser des enfants canadiens aux conditions souvent cruelles d'un monde où ils devraient bientôt assumer des responsabilités d'adultes.

Jamais auparavant, au Canada, six millions de personnes, élèves et professeurs, n'avaient participé à un projet de ce genre. Le défi à relever avait été de trouver un programme unique compatible avec la multitude des programmes scolaires provinciaux, tant anglophones que francophones, et de le mettre en oeuvre simultanément. Les deux organismes parvinrent à faire désigner le 24 octobre 1979, par les ministres de l'Éducation, comme devant être un jour d'étude et de réflexion sur ce que pouvait évoquer L'Année de l'enfance.

Le 22 octobre, la télévision diffusa des programmes spéciaux sur ce sujet. Selon M. Bob Ennis, réalisateur à la CBC, son film sur L'Année de l'enfance, " ... nous fait sentir combien fragile est le monde où nous sommes. Quel avenir ce monde réserve-t-il aux enfants et quelles chances auront-ils d'y avoir une vie décente? Ce film nous montre que nous ne pouvons pas ne pas nous en faire — nous en faire pour l'enfant qui vit de l'autre côté de notre globe." Les émissions ont atteint un auditoire de trois millions de téléspectateurs. Au tableau d'honneur des cotes de satisfaction, ils obtinrent 75 — juste un peu moins que M*A*S*H et plus que *Mork and Mindy* et que *Barney Miller*.

Dix jours par année

"Les leaders de l'Église sont la clé de l'Amérique centrale", déclarait l'*Ottawa Citizen* du 5 février 1983. "La piété à elle seule n'est pas assez, disent des ecclésiastiques", titrait l'*Edmonton Journal*, le même jour. Le *Daily Gleaner* de Fredericton se montrait un peu plus dramatique, le 15 novembre 1982: "Je pouvais voir la famine sur leur visage."

Ces titres permettaient de mettre en lumière le programme national annuel de Dix jours pour le développement international qui se déroule sous le patronage conjoint des Églises catholique, anglicane, luthérienne, presbytérienne ainsi que les Églises unies. "Ces Dix jours, dit l'archevêque E.W. Scott, primat de l'Église anglicane du Canada, fournissent des occasions uniques de voir derrière les informations et d'écouter ceux qui se tiennent aux côtés des pauvres au milieu de la répression et des conflits . . ."

L'an dernier a marqué le 10e anniversaire des Dix jours. Répondant à l'appel du tiers monde pour que le "premier monde" voie à l'éducation de son peuple, le programme se concentre sur les problèmes de l'aide en général, du commerce et de la réforme monétaire, sur l'alimentation, sur le besoin désespéré d'un nouvel ordre économique international et sur le droit au travail. En 1984, comme en 1983, l'attention se porte sur l'Amérique centrale.

À l'orée d'une nouvelle décennie, les Dix jours ont évolué de l'éducation vers l'action. Cette action comprend l'envoi de lettres et de télégrammes au ministre des Affaires extérieures demandant un changement de la politique gouvernementale en Amérique centrale. L'archevêque Henri Légaré, ancien président de la Conférence des évêques catholiques, explique qu'à travers ses programmes d'éducation et d'action, les Dix jours ont contribué à faire émerger dans la pensée des Canadiens une prise de conscience critique concernant les réalités et les causes d'injustice, de violence et de répression dans de nombreuses parties du tiers monde. "J'espère avec ferveur que de tels efforts continus parviendront à mobiliser cette prise de conscience nouvelle pour que changent ces politiques et ces structures qui sont la cause de souffrances humaines dans la tiers monde."

Devrait-on apprendre à s'en faire?

"Bienvenue dans notre monde!" Telles étaient les accueillantes pancartes qui ornaient les écoles de Musquodoboit (Nouvelle-Écosse), le 24 octobre 1979. Le même jour, à Kingston (Ontario), les étudiants de l'école publique de Sydenham et leurs parents avaient préparé un repas spécial composé de pain et de soupe maison. Ils participaient à un projet national organisé par UNICEF Canada et la Société canadienne de la Croix-Rouge pour marquer l'Année internationale de l'enfance, en 1979. Le slogan adopté pour l'occasion était "Pourquoi m'en ferais-je?" Les deux agences organisatrices avaient eu le sentiment que ce serait apporter une contribution importante à cette Année de l'enfance que de sensibiliser des enfants canadiens aux conditions souvent cruelles d'un monde où ils devraient bientôt assumer des responsabilités d'adultes.

Jamais auparavant, au Canada, six millions de personnes, élèves et professeurs, n'avaient participé à un projet de ce genre. Le défi à relever avait été de trouver un programme unique compatible avec la multitude des programmes scolaires provinciaux, tant anglophones que francophones, et de le mettre en oeuvre simultanément. Les deux organismes parvinrent à faire désigner le 24 octobre 1979, par les ministres de l'Éducation, comme devant être un jour d'étude et de réflexion sur ce que pouvait évoquer L'Année de l'enfance.

Le 22 octobre, la télévision diffusa des programmes spéciaux sur ce sujet. Selon M. Bob Ennis, réalisateur à la CBC, son film sur L'Année de l'enfance, "... ,nous fait sentir combien fragile est le monde où nous sommes. Quel avenir ce monde réserve-t-il aux enfants et quelles chances auront-ils d'y avoir une vie décente? Ce film nous montre que nous ne pouvons pas ne pas nous en faire — nous en faire pour l'enfant qui vit de l'autre côté de notre globe." Les émissions ont atteint un auditoire de trois millions de téléspectateurs. Au tableau d'honneur des cotes de satisfaction, ils obtinrent 75 — juste un peu moins que M*A*S*H et plus que *Mork and Mindy* et que *Barney Miller*.

En outre, 17 universités canadiennes possèdent chacune un bureau spécialement réservé à des fins d'initiation, de coordination ou à des cours informels sur le développement, sans compter l'existence de centres-rencontres internationales, de conseillers pour étudiants ou de départements particuliers s'occupant de ces mêmes problèmes.

Les services communautaires sont soutenus par divers programmes scolaires. L'organisation canadienne de développement par l'éducation (OCDE), par exemple, a lancé un projet innovateur de jumelage d'écoles en 1981. Il y a maintenant au Canada 150 classes jumelées à autant de classes dans 30 pays du tiers monde. En utilisant des magazines, Jeunesse du Monde a réussi à établir des liens entre 250 clubs d'écoles secondaires et paroissiales au Canada, en Afrique et en Amérique latine.

Les Églises sont aussi d'actives éducatrices. Près de 80 groupes, dans l'ensemble du Canada, organisent des activités dans le cadre du programme annuel de Dix jours pour le développement que patronnent cinq Églises canadiennes. L'Organisation catholique canadienne pour le développement et la paix (OCCDP) organise deux grands programmes chaque année : une Campagne d'action à l'automne pour sensibiliser les Canadiens à des problèmes particuliers et, durant le carême, une Campagne du partage à l'occasion de laquelle on informe les membres de la communauté du travail accompli par l'OCCDP.

Un grand nombre de Canadiens sont aussi rejoints par des syndicats ou d'autres organisations. La Fédération pour le développement des coopératives, par exemple, fait venir au Canada des leaders du mouvement coopératif de pays du tiers monde et organise

Sur la trace des diligences!

Fort Qu'Appelle . . . Milestone . . . Oxbow . . . Yellow Grass . . . Willow Bunch . . . Swift Current . . . Ainsi se succèdent les noms évoquant des images de prairies et de relais de diligences. Aujourd'hui, ce sont des arrêts sur la route d'éducateurs ruraux du Comité de la Saskatchewan méridionale pour le développement international (SSCWD).

Fondé en 1972 pour fournir à Regina des renseignements et des programmes sur les problèmes du développement, le Comité a rayonné depuis sa base urbaine dans la plupart des endroits qui se trouvent dans le tiers méridional de la province. C'est le seul service d'éducation de la Saskatchewan sur le développement qui s'occupe spécialement des communautés rurales. Et leur arrivée est toujours accueillie avec un grand intérêt. À Central Butte, dont la population est d'à peine 550 personnes, il y avait récemment 35 personnes pour les accueillir et discuter avec eux d'aide et de développement.

Comme le Comité a très souvent affaire à des auditoires de fermiers, il souligne les problèmes agricoles du développement. En 1982-1983, une de ses initiatives fut de parler longuement des besoins spéciaux des fermières. Il a poursuivi l'étude de ce sujet, décrivant l'isolement rural, le double rôle des femmes à la ferme et au foyer et les mesures à prendre pour utiliser complètement les talents et les compétences des femmes.

Le Comité est aussi invité comme ressource d'appoint pour d'autres initiatives communautaires. Il organise des tournées pour des conférenciers canadiens et du tiers monde; il assiste, en outre, aux réunions de préorientation du CUSO. La portée de son action dépasse largement sa dimension réduite. Ainsi, entre les mois d'avril et juin, l'an dernier, il a organisé 50 manifestations qui ont rassemblé plus de 2 000 personnes, dont une séance d'étude sur l'apartheid, une tournée d'animateurs d'Oxfam, des présentations à un rassemblement sur le désarmement, des articles pour les journaux et des ventes de café du Nicaragua.

(Photo ACDI: D. Mehta)

pour eux des tournées de conférences à travers le Canada, ainsi que des expositions audio-visuelles et des réunions avec des coopérateurs canadiens. Le Conseil de la coopération du Québec et la Société de développement international Desjardins organisent des programmes analogues. Chaque année, le Congrès canadien du travail organise des cours et des séances d'étude pour des syndiqués.

Les films, un abondant matériel audio-visuel, des programmes de radio et de télévision, des conférences publiques dans des cercles sociaux ou ailleurs, des expositions d'art. . . Voilà autant de moyens d'exposer aux Canadiens les problèmes du développement international, de leur présenter les activités des agences de développement et enfin, de les impliquer. Le PPP est heureux de soutenir la majorité des organisations par lesquelles les Canadiens apprennent quels sont les problèmes du développement international. Grâce à leur concours, des liens d'un caractère global se tissent entre les peuples, dans un respect mutuel et la conscience d'avoir non seulement des intérêts communs, mais un avenir qui est lui aussi commun.

En outre, 17 universités canadiennes possèdent chacune un bureau spécialement réservé à des fins d'initiation, de coordination ou à des cours informels sur le développement, sans compter l'existence de centres-rencontres internationales, de conseillers pour étudiants ou de départements particuliers s'occupant de ces mêmes problèmes.

Les services communautaires sont soutenus par divers programmes scolaires. L'organisation canadienne de développement par l'éducation (OCDE), par exemple, a lancé un projet innovateur de jumelage d'écoles en 1981. Il y a maintenant au Canada 150 classes jumelées à autant de classes dans 30 pays du tiers monde. En utilisant des magazines, Jeunesse du Monde a réussi à établir des liens entre 250 clubs d'écoles secondaires et paroissiales au Canada, en Afrique et en Amérique latine.

Les Églises sont aussi d'actives éducatrices. Près de 80 groupes, dans l'ensemble du Canada, organisent des activités dans le cadre du programme annuel de Dix jours pour le développement que patronnent cinq Églises canadiennes. L'Organisation catholique canadienne pour le développement et la paix (OCCDP) organise deux grands programmes chaque année : une Campagne d'action à l'automne pour sensibiliser les Canadiens à des problèmes particuliers et, durant le carême, une Campagne du partage à l'occasion de laquelle on informe les membres de la communauté du travail accompli par l'OCCDP.

Un grand nombre de Canadiens sont aussi rejoints par des syndicats ou d'autres organisations. La Fédération pour le développement des coopératives, par exemple, fait venir au Canada des leaders du mouvement coopératif de pays du tiers monde et organise

Sur la trace des diligences!

Fort Qu'Appelle . . . Milestone . . . Oxbow . . . Yellow Grass . . . Willow Bunch . . . Swift Current . . . Ainsi se succèdent les noms évoquant des images de prairies et de relais de diligences. Aujourd'hui, ce sont des arrêts sur la route d'éducateurs ruraux du Comité de la Saskatchewan méridionale pour le développement international (SSCWD).

Fondé en 1972 pour fournir à Regina des renseignements et des programmes sur les problèmes du développement, le Comité a rayonné depuis sa base urbaine dans la plupart des endroits qui se trouvent dans le tiers méridional de la province. C'est le seul service d'éducation de la Saskatchewan sur le développement qui s'occupe spécialement des communautés rurales. Et leur arrivée est toujours accueillie avec un grand intérêt. À Central Butte, dont la population est d'à peine 550 personnes, il y avait récemment 35 personnes pour les accueillir et discuter avec eux d'aide et de développement.

Comme le Comité a très souvent affaire à des auditoires de fermiers, il souligne les problèmes agricoles du développement. En 1982-1983, une de ses initiatives fut de parler longuement des besoins spéciaux des fermières. Il a poursuivi l'étude de ce sujet, décrivant l'isolement rural, le double rôle des femmes à la ferme et au foyer et les mesures à prendre pour utiliser complètement les talents et les compétences des femmes.

Le Comité est aussi invité comme ressource d'appoint pour d'autres initiatives communautaires. Il organise des tournées pour des conférenciers canadiens et du tiers monde; il assiste, en outre, aux réunions de préorientation du CUSO. La portée de son action dépasse largement sa dimension réduite. Ainsi, entre les mois d'avril et juin, l'an dernier, il a organisé 50 manifestations qui ont rassemblé plus de 2 000 personnes, dont une séance d'étude sur l'apartheid, une tournée d'animateurs d'Oxfam, des présentations à un rassemblement sur le désarmement, des articles pour les journaux et des ventes de café du Nicaragua.

(Photo ACDI: D. Mehta)

pour eux des tournées de conférences à travers le Canada, ainsi que des expositions audio-visuelles et des réunions avec des coopérateurs canadiens. Le Conseil de la coopération du Québec et la Société de développement international Desjardins organisent des programmes analogues. Chaque année, le Congrès canadien du travail organise des cours et des séances d'étude pour des syndiqués.

Les films, un abondant matériel audio-visuel, des programmes de radio et de télévision, des conférences publiques dans des cercles sociaux ou ailleurs, des expositions d'art, ... Voilà autant de moyens d'exposer aux Canadiens les problèmes du développement international, de leur présenter les activités des agences de développement et enfin, de les impliquer. Le PPP est heureux de soutenir la majorité des organisations par lesquelles les Canadiens apprennent quels sont les problèmes du développement international. Grâce à leur concours, des liens d'un caractère global se tissent entre les peuples, dans un respect mutuel et la conscience d'avoir non seulement des intérêts communs, mais un avenir qui est lui aussi commun.

Au-delà de l'aide

"Les changements et les réformes ne peuvent pas se produire dans une rue à sens unique: ils doivent avoir l'appui des gouvernements et du peuple aussi bien dans les pays industrialisés que dans les pays en développement."

Nord-Sud: un programme de survie
Le rapport Brandt

"Le Canada devrait servir de pont entre le Nord et le Sud", recommande le Groupe de travail parlementaire sur les relations Nord-Sud. "Un pont de collaboration et d'espoir. C'est le message que nous voulons à notre tour tramsmettre . . ."

Ce message fait écho à celui de Willy Brandt dans son introduction au rapport de 1980 de la Commission indépendante sur les problèmes du développement international : "De nouveaux liens doivent être établis qui augmentent de façon substantielle les chances d'assurer, dans une solidarité commune, la liberté et la justice pour tous."

Mais la construction de ces ponts, l'établissement de ces liens sont trop importants pour être abandonnés aux bons soins des seuls gouvernements et des seules organisations internationales. Ceux-ci sont généralement incapables d'être des agents de changement; ils sont rarement capables de créer et d'innover. Pour accomplir cette tâche, la Commission Brandt fait appel " . . . à la jeunesse, aux mouvements de femmes et de travailleurs; aux leaders politiques, intellectuels et religieux; aux scientifiques et aux éducateurs; aux techniciens et aux administrateurs; aux membres des communautés rurales et commerciales. Puissent-ils tous essayer de comprendre et de conduire leurs affaires à la lumière de ce nouveau défi."

Les organisations bénévoles ont relevé ce défi. Elles ont fourni de l'aide et établi des liens de personne à personne, au niveau où commence le progrès réel. Elles ont permis aux Canadiens, individuellement et collectivement, de créer des relations avec les gens des pays en développement. Elles ont contribué de la sorte à établir de nouveaux rapports fondés sur l'égalité et le respect mutuel. Elles ont mobilisé des gens de milieux et d'occupations différents et les ont associés dans une entreprise commune. Elles sont devenues une force énorme de mutation.

L'ACDI a aussi relevé le défi par son programme des ONG. En respectant l'autonomie des organisations bénévoles, elle a prévenu une distorsion des relations ' s ONG avec leurs partenaires du tiers monde. Et ACDI a appris des organisations non gouvernementales de nouvelles façons de dispenser son assistance.

Dans sa conférence présentée dans le cadre du *Sir William Meyer Endowment Lecture*, à Madras (Inde), en 1981, M. Lewis Perinbam, vice-président de l'ACDI responsable des Programmes spéciaux et premier directeur général de la Direction des organisations non gouvernementales, dit des ONG qu'elles représentent "un énorme potentiel créatif au sein de la collectivité canadienne qui pourrait être une force plus puissante encore qu'elle ne l'est déjà pour la promotion d'un véritable esprit de coopération." Pour atteindre ce but, il recommande la création d'une Commission mondiale de citoyens, provenant du Sud comme du Nord, pour ajouter une dimension nouvelle et redonner une impulsion aux efforts des gouvernements dans leur recherche d'un nouvel ordre économique international. "La Commission pourrait déterminer des moyens nouveaux permettant aux ONG de s'engager dans des entreprises conjointes dans les domaines éducatifs, sociaux et culturels pour renforcer la compréhension Nord-Sud au niveau personnel et humain" ajoute M. Perinbam.

Il ne fait aucune doute que les ONG ont aujourd'hui un rôle bien plus important à jouer que jamais auparavant. Les problèmes qui assaillent le monde aujourd'hui offrent aux ONG des occasions d'être de puissants instruments de changement. Elle peuvent aider les peuples de la terre à améliorer leurs conditions de vie et à développer des sociétés plus compatissantes, plus humaines et plus justes. Elles peuvent détourner le monde des confrontations où il risque de tout perdre et le conduire vers la nouvelle société intérdépendante de l'avenir. Elles peuvent construire des ponts d'action concrète.

Savoir cultiver de bons rapports

L'ACDI a demandé aux directeurs d'ONG représentatives comment ils avaient fait face aux défis du développement international durant les 15 dernières années. Voici des extraits des réponses qu'elle a reçues.

"En 1968, CARE Canada célébrait déjà son 22e anniversaire et avait évolué depuis sa première activité de distributeur de colis vers un rôle de parrainage de projets de développement et de programmes de formation médicale. Parmi les premiers projets importants financés conjointement par CARE Canada et la direction des ONG de l'ACDI, il y avait un programme médical pour l'Indonésie qui s'est développé en équipe enseignante de 20 personnes composée principalement de médecins et d'infirmières du Canada. Au cours des années, les projets ont augmenté en quantité et en qualité au point que l'ACDI apporte maintenant chaque année son appui à des projets d'une valeur globale de près de 9 millions de dollars.

"Durant les 15 dernières années, CARE Canada a bénéficié de plus en plus de la coopération et des échanges d'idées auxquels la direction des ONG s'est toujours prêtée généreusement et nous estimons que cette direction a su augmenter constamment son efficacité, en coopération avec les ONG, dans l'emploi qu'elle a fait de l'assistance canadienne au développement international."

CARE Canada,
Ottawa (Ontario)

"Le rôle d'une organisation non gouvernementale dans le développement international dépend souvent de son caractère unique. Dans le cas de SIM Canada, le caractère unique de l'organisation est compensé largement par un personnel qui a une longue expérience sur le terrain, une connaissance de la langue et des cultures locales, en plus de pouvoir compter sur une infrastructure unique, du fait des Églises locales, qui facilite la communication de concepts de la coopération.

"La direction des ONG de l'ACDI, en plus de son rôle familier de financement, a aidé les organisations non gouvernementales à accroître leur propre efficacité, comme il était approprié qu'elle le fît, en remettant en question les idées courantes et en insistant sur l'utilisation de méthodes bonnes et pratiques de développement. Le fait de faire partie de la communauté des ONG de l'ACDI permet des relations stimulantes et des contacts fructueux entre organisations, ce qui élargit nos horizons et accroît nos compétences. Nous nous attendons à ce que le rôle des ONG dans le développement augmente, quantitativement et qualitativement. Nous croyons que la direction des ONG de l'ACDI peut contribuer à améliorer considérablement l'efficacité des ONG et qu'elle le fera . . ."

SIM Canada
Scarborough (Ontario)

"Avec des visées éducatives, nous avons voulu, en solidarité avec les autres ONG du Québec, poser dans le milieu collégial la question du tiers monde, de la pauvreté et des voies possibles de développement. Depuis cinq ans, notre organisation n'a fait que grossir, au point que nous avons mis sur pied depuis deux ans un Centre qui continue à offrir une démarche de formation incluant un stage d'un mois dans un pays du tiers monde et un projet concret de construction dans ce pays. Le fait d'encadrer le stage permet aux participants de devenir des intervenants pertinents sur le développement, chacun dans son milieu."

"Associer dans un même projet éducation et coopération dans une région donnée, voilà pour nous notre façon de relever le défi du développement international."

Collège de la région de l'amiante
Thetford Mines (Québec)

"Le rôle des organisations privées et bénévoles travaillant pour le développement international a été de forger des liens entre les Canadiens et les peuples des pays en développement. Cette prise de conscience de la part des Canadiens s'est manifestée par une augmentation stupéfiante du nombre des ONG et de leurs dimensions depuis la fin des années 60.

"Depuis que nous avons reçu notre premier soutien de l'ACDI, nous avons réussi à créer des liens entre les communautés canadiennes et des pays en développement. Le nombre de nos coopérants outre-mer est passé de 40 à 150 personnes par année. Nous avons, en outre, établi un programme pour faire venir au Canada 48 personnes pour les initier à des projets d'éducation communautaire et pour améliorer leurs compétences techniques. Nous avons également commencé à constituer des comités communautaires dans 70 cités et villes et dans 26 pays en développement.

"Notre espoir pour l'avenir, c'est que l'ACDI, bénéficiant de l'appui accru de la population canadienne à la politique d'aide au développement, continue à augmenter les subventions d'appui aux ONG. Il n'y a pas de doute que nous n'aurions su établir notre programme d'échange de coopérant sans l'appui de l'ACDI. Dans notre cas, l'ACDI a réussi à appuyer un programme dynamique à dimension humaine."

Carrefour canadien international
Toronto (Ontario)

"Le but principal de *Food for the Hungry/Canada* est de déterminer les secteurs prioritaires et d'agir en conséquence en établissant des rapports de collaboration entre nécessiteux et donateurs. En tant qu'organisme chrétien autonome de développement, nous nous associons avec d'autres agences canadiennes pour combattre la pauvreté en aidant à procurer de l'eau propre à ceux qui n'en ont pas, à améliorer la production alimentaire et les méthodes de stockage et à offrir des programmes éducatifs. Une de nos façons de manifester notre engagement envers le public canadien a été le développement continu d'un Centre de ressources.

Les Canadiens sont un peuple hétérogène et les ONG réflètent leur diversité. La croissance des ONG, pourrait-on penser, reflète des regroupements de gens s'unissant pour lutter contre les maux de notre monde. À notre avis, la communauté des ONG continuera de croître, en force sinon en nombre, au sein des organisations actuelles au fur et à mesure que se forgent de nouveaux liens."

Food for the Hungry/Canada
New Westminster (Colombie- Britannique)

Postface de la présidente

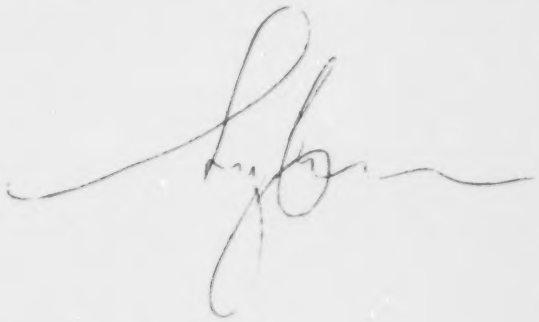
Il est évident que depuis 15 ans un travail éminemment utile a été accompli grâce au dévouement des ONG du Canada, à leur effort solidaire et à leur très fructueuse collaboration avec les peuples du tiers monde et avec le gouvernement du Canada par le biais du programme des ONG.

Le premier président de l'ACDI, Maurice Strong, a vécu la préparation du terrain et la mise en terre des premières semences; c'est pour moi, en tant qu'actuelle présidente de l'ACDI, un plaisir de constater l'abondance de la moisson. Un véritable esprit de collaboration a donné lieu à toute une série d'initiatives à la fois originales et heureuses: centres de sensibilisation, Dix jours pour le développement mondial, conseils et fonds provinciaux, banques de céréales et programmes du lait en poudre, Association pour l'Asie du sud, fonds délégués à un organisme, action convergente, tout cela pour satisfaire les besoins de l'homme et favoriser son épanouissement.

L'histoire des ONG, telle que nous l'avons vécue jusqu'ici, m'inspire confiance et espoir pour les 15 prochaines années. Je suis convaincue que ces organisations resteront à l'avant-garde du développement et qu'elles continueront d'en être le ferment humain.

Elles resteront fidèles à leur rôle de véritable conscience du Canada dans ses relations avec le tiers monde. Elles nous rappelleront, comme elles l'ont fait si souvent et de façon si convaincante, que l'être humain occupe la première place, que le développement est une entreprise trop importante pour être confiée aux seuls gouvernements et institutions et que tout individu a véritablement un rôle à jouer. Elles nous aideront à voir le monde sous un jour nouveau et découvriront de meilleurs moyens de nous amener à le rendre meilleur.

Puisque, pour reprendre l'idée de Julius Nyerere, on ne développe pas les peuples car eux seuls peuvent pourvoir à leur propre développement, je suis impatiente de voir quelle sera la contribution de nos ONG à cet égard d'ici la fin du siècle.



Margaret Catley-Carlson
Présidente
Agence canadienne de développement international